

**Анализ состояния законодательства,
регулирующего деятельность некоммерческих организаций,
а также устанавливающего правовые основы диалога власти и общества
в Центральном федеральном округе
(период исследования – 2 половина 2012 г.)**

**Аналитическая записка
Часть 2¹**

Оценивая тенденции изменений нормативной базы, связанных с созданием диалоговых площадок власти и общества в ЦФО, стоит отметить, что серьезной позитивной или негативной динамики в 2012 году не было выявлено. При этом темп создания новых тематических диалоговых площадок в 2012 году все же был снижен по сравнению с прошлыми периодами. Эта тенденция замечена как в целом по ЦФО, так и в отдельно взятых субъектах. Это может объясняться достаточностью, по мнению субъекта, уже созданных диалоговых площадок, а также отсутствием сигналов из федерального центра о необходимости нормативного закрепления новых диалоговых механизмов.

2013 год внес серьезную позитивную по сравнению с предыдущим периодом динамику создания общественных и консультативных диалоговых площадок регионального уровня. Особо в плане создания общественных советов стоит отметить Ивановскую область (5 новых общественных советов), Курскую область (4). В Брянской и Курской областях были в 2013 году приняты специальные нормативные акты, регламентирующие создание общественных советов при органах власти.

За исследуемый период 2012 года обращает на себя внимание принятие субъектами ЦФО следующих нормативных актов, закрепляющих **создание диалоговых площадок** на региональном уровне:

- Молодежное правительство как совещательно - консультативный орган было создано в Брянской, Орловской, Рязанской областях. В Костромской области нормативный акт, предусматривающий создание молодежного правительства, был заменен новым. На настоящий момент Молодежное правительство еще не создано в Курской, Липецкой, Московской и Тульской областях. Остальные субъекты приняли нормативные акты о создании подобных органов.
- Молодежный парламент был создан при Рязанской областной Думе в 2012 году, при Орловском областном совете народных депутатов в 2013. В настоящее время молодежный парламент не имеет нормативного закрепления среди субъектов ЦФО лишь в Белгородской области.

Общественные советы разной тематической направленности были созданы в:

¹ Записка подготовлена в рамках проекта «Развитие системы информирования НКО и органов власти по актуальным вопросам законодательства в сфере взаимодействия гражданского общества и власти и анализа правоприменительной практики», поддержанного Институтом проблем гражданского общества на основании Распоряжения Президента РФ от 2 марта 2012 года №127-рп «Об обеспечении в 2012 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества»

Субъект ЦФО	2012 год	2013 год
Белгородская область	Общественный совет по проблемам жилищно-коммунального хозяйства при департаменте строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области	Совет молодых ученых и специалистов Белгородской области при Губернаторе Белгородской области
Брянская область		Общественный совет при Губернаторе Брянской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства
Владимирская область		Общественный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе области
Воронежская область	общественный экологический совет при губернаторе Воронежской области	Совет общественных организаций по защите прав пациентов при департаменте здравоохранения Воронежской области; Общественный совет управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области
Ивановская область	Общественный совет по сохранению объектов культурного наследия в Ивановской области при Департаменте культуры и культурного наследия Ивановской области	Общественный совет по развитию п. Палех; Общественный совет по развитию г. Плеса; Общественный совет при службе государственного строительного надзора Ивановской области; Общественный Совет при Департаменте здравоохранения Ивановской области; Общественный совет по сохранению объектов культурного наследия Ивановской области при Департаменте культуры и культурного наследия Ивановской области
Калужская область		
Костромская область	Совет председателей советов многоквартирных домов Костромской области	Общественный совет по независимой оценке качества работы учреждений, оказывающих социальные услуги; Общественный совет при департаменте образования и науки Костромской области по независимой оценке качества работы подведомственных департаменту

		государственных учреждений, оказывающих социальные услуги
Курская область		Общественный совет при комитете образования и науки Курской области; Общественный совет при комитете жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области; Общественный совет при комитете по физической культуре и спорту Курской области; Общественный совет при комитете по тарифам и ценам Курской области
Липецкая область		Совет общественных организаций по защите прав пациентов в Липецкой области
Москва	Общественный совет по развитию конкуренции в городе Москве	
Московская область	Молодежный совет при Министерстве культуры Московской области	Совет общественных организаций по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения Московской области
Орловская область		
Рязанская область	Общественный совет при министерстве региональной безопасности и контроля Рязанской области	
Смоленская область		Общественный совет по оценке подготовки к празднованию 1150-летия со дня основания города Смоленска; Общественный совет по развитию охотничьего хозяйства и сохранению биоразнообразия
Тамбовская область		Общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при администрации области; Общественный совет по формированию независимой системы оценки качества образования при управлении образования и науки Тамбовской области
Тверская область		
Тульская область		
Ярославская область	Общественный совет при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и	Общественный экологический совет при Губернаторе области

	картографии по Ярославской области; Общественный совет при Департаменте энергетики и регулирования тарифов Ярославской области	
--	--	--

Консультативные органы с возможностью привлечением общественности были созданы:

<i>Субъект ЦФО</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>
Белгородская область		Координационный Совет при Губернаторе области по развитию футбола в Белгородской области; Совет при Губернаторе Белгородской области по межнациональным отношениям; Координационный Совет при Губернаторе области по вопросам охраны здоровья граждан и формирования единой профилактической среды
Брянская область		Областной координационный комитет содействия занятости населения
Владимирская область	научно-экономический совет при Губернаторе	
Воронежская область	совете по улучшению инвестиционного климата Воронежской области; координационный совет при правительстве Воронежской области по реализации стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017	Координационный совет по военно-патриотическому воспитанию при правительстве Воронежской области
Ивановская область	экспертный совет при Правительстве Ивановской области	Межведомственный совет по делам потребителей при Правительстве Ивановской области
Калужская область	экспертный совет по туризму при министерстве спорта, туризма и молодежной политики Калужской области	Межведомственный координационный совет по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни у населения Калужской области
Костромская область	координационный совет по вопросам духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан	Совет по тарифной политике в жилищно-коммунальном комплексе Костромской области
Курская область		
Липецкая область		

Москва	Архитектурный совете города Москвы	
Московская область		Градостроительный совет Московской области
Орловская область		Межведомственная комиссия по содействию предупреждению и пресечению незаконного производства и оборота алкогольной продукции на территории Орловской области
Рязанская область		
Смоленская область	Совет по промышленной политике при Губернаторе Смоленской области	Координационный совет при Администрации Смоленской области по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства; Координационный совет по вопросам организации, развития и пропаганды донорства крови и ее компонентов в Смоленской области; Совет по экономике и инвестициям при Администрации Смоленской области
Тамбовская область		
Тверская область	Координационный совет по делам ветеранов; Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан при Правительстве Тверской области; Координационный совет по вопросам социальной защиты инвалидов при Правительстве Тверской области	Экспертный совет при Правительстве Тверской области по предварительному рассмотрению схем размещения рекламных конструкций; Комиссия по правам человека в Тверской области
Тульская область		Комиссия по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при правительстве Тульской области; постоянно действующая рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Тульской области; Постоянно действующая межведомственная рабочая группа по реализации мер, направленных на развитие физической культуры и спорта; Межведомственная комиссия по предупреждению и противодействию незаконному производству и обороту

		алкогольной продукции в Тульской области
Ярославская область		Координационный совет по развитию туризма в Ярославской области; Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ярославской области

В отношении введения поста **Уполномоченных по правам человека и правам ребенка** в субъектах ЦФО стоит отметить Тульскую область и Тамбовскую область, где был введен пост уполномоченного по правам человека в сентябре 2012 и январе 2013 года соответственно, Ярославскую область, где был введен пост уполномоченного по правам человека в апреле 2013 года и Владимирскую область, принявшую соответствующий региональный закон в июле 2013 года. По итогам исследуемого периода пост уполномоченного по правам человека и правам ребенка введен во всех субъектах ЦФО.

Институт Уполномоченного по правам предпринимателей был введен в рамках исследуемого периода 2013 года во Владимирской области, Калужской области, Костромской области, Курской области, Орловской области, Тамбовской области, Тверской области, Тульской области, Ярославской области.

Законодательство субъектов ЦФО, направленное на **поддержку социально ориентированных НКО** продолжило динамичное развитие в 2012 году, и несколько снизило темпы в 2013 году. Ряд субъектов (Рязанская область, Ярославская область) приняли в 2012 году региональные законы о поддержке СО НКО. В Воронежской области в областной закон 2011 года были добавлены дополнительные виды деятельности, относящиеся к социально ориентированным: содействие развитию предпринимательства и туризма на территории Воронежской области; развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских и молодежных общественных объединений, а также общественных объединений, работающих с детьми и молодежью; укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии; деятельность в области средств массовой информации, а также издательского дела. В 2013 году в Ивановской области в областной закон 2011 года были добавлены дополнительные виды деятельности, относящиеся к социально ориентированным: участие в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведения аварийно-спасательных работ; в закон Костромской области – введены виды, закрепленные 7-ФЗ (формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации)». Были внесены изменения в Закон Тамбовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тамбовской области» от 26.05.2011 N 14-З (ред. от 03.04.2013), которые скорректировали в соответствии с изменением федерального законодательства виды деятельности, относящиеся к социально ориентированным. В текст закона был введен новый вид деятельности – формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; а вид деятельности, называвшийся ранее «укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии» изменил название на «развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации». Отметим, что в законе предусмотрено по

сравнению с федеральным законодательством (закон о некоммерческих организациях), 4 дополнительных вида социально ориентированной деятельности. Закон ЯО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» был дополнен двумя видами социально ориентированной деятельности, введенными федеральным законодателем в 7-ФЗ - формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации.

Такие субъекты, как Владимирская область, Липецкая область, Смоленская область, Тульская область в 2012 году утвердили долгосрочные целевые программы государственной поддержки СО НКО.

Ряд субъектов в рамках исследуемого периода принимали **иные нормативные акты**, направленные на поддержку социально ориентированным некоммерческих организаций и общественных объединений.

<i>Субъект ЦФО</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>
Белгородская область	Порядок присуждения грантов Белгородской области, направленных на развитие добровольной пожарной охраны	
Брянская область	Порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Брянской области, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, в рамках государственной программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области» (2012 - 2015 годы)»	
Владимирская область		
Воронежская область		Постановление Правительства Воронежской обл. от 07.05.2013 N 372 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку молодежных и детских общественных некоммерческих организаций в целях реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Молодежь (2012 - 2016 годы)» на 2013 год
Ивановская область	распоряжение «О формах и объемах оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям,	Постановление Правительства Ивановской области от 26.07.2013 N 301-п «Об утверждении Порядка определения размера арендной

	зарегистрированным и действующим на территории Ивановской области в 2012 году»	платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Ивановской области» установлена пониженная ставка арендной платы для СО НКО.
Калужская область		
Костромская область		
Курская область	Порядок предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Курской области	
Липецкая область		Распоряжение администрации от 22.04.2013 N 143-р «О комплексе мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на период до 2015 года».
Москва		Постановление Правительства Москвы «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы социально ориентированным некоммерческим организациям».
Московская область		
Орловская область		
Рязанская область		Постановление Правительства Рязанской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям за счет средств областного бюджета» от 08.05.2013 N 119; Постановление Правительства Рязанской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку деятельности общественных объединений пожарной охраны на территории Рязанской области» от 01.07.2013 N 179

Смоленская область		Постановление Администрации утверждения Положения о порядке оставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям» от 19.03.2013 N 183.
Тамбовская область		
Тверская область		Постановление Правительства «Об утверждении Порядка предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов)» от 14.05.2013 N 177-пп
Тульская область	Порядок проведения конкурса по предоставлению грантов Тульской области социально ориентированным некоммерческим организациям	
Ярославская область	Порядок проведения конкурсного отбора программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере молодежной политики	Постановление Правительства ЯО «Об утверждении Порядка оказания информационной и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Ярославской области» от 04.09.2013 N 1198-п.; Постановление Правительства ЯО «Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и внесении изменения в постановление Правительства области от 05.02.2013 N 60-п» от 30.08.2013 N 1154-п.; Постановление Правительства ЯО «Об утверждении Порядка предоставления субсидии религиозным организациям Ярославской области» от 24.04.2013 N 442-п

Стоит обратить внимание на ряд региональных целевых программ 2012 года, направленных на **развитие институтов гражданского общества** в различных сферах: в Орловской области утверждена государственная программа «Повышение эффективности государственного и муниципального управления в Орловской области, поддержка институтов гражданского общества»; в Тверской области - «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013 - 2018 годы»; в Ярославской области -

целевая программа «Гармонизация межнациональных отношений в Ярославской области» на 2012 - 2014 годы».

В плане **государственной поддержки развития добровольчества и благотворительной деятельности** в 2012 году стоит отметить в рамках изучаемого периода Владимирскую область (региональный закон о развитии добровольчества во Владимирской области) и Ярославскую область (областной закон государственной поддержке благотворительной деятельности в Ярославской области). На настоящий нормативная база о поддержке благотворительной деятельности разработана в Брянской, Воронежской, Липецкой, Тамбовской, Тульской, Ярославской областях (из субъектов ЦФО); о поддержке добровольческой деятельности – в Белгородской, Брянской, Владимирской, Костромской, Липецкой, Тамбовской, Ярославской областях. В 2013 году стоит отметить Воронежскую область, где был принят закон «О добровольческой деятельности (волонтерстве)» в марте 2013 года; Костромскую области - Постановление Администрации Костромской области от 20.02.2013 N 53-а «О развитии добровольческой деятельности среди молодежи в Костромской области».

Важным направлением, отраженным в региональной нормативной базе 2013 года, является **развитие форм общественного контроля и участия**. В частности, стоит отметить Закон Калужской области «О народном обсуждении проектов нормативных правовых актов Калужской области и важных вопросов государственной и общественной жизни Калужской области» от 26.04.2013 N 420-ОЗ. В соответствии с законом народное обсуждение проводится в целях вовлечения граждан в процесс осуществления государственной власти Калужской области, совершенствования законодательства Калужской области, обеспечения соответствия решений, принимаемых органами государственной власти Калужской области, государственными органами Калужской области, интересам населения Калужской области, информирования граждан о принимаемых органами государственной власти Калужской области, государственными органами Калужской области нормативных правовых актах и решениях.

В Липецкой области обращает на себя внимание Постановление администрации Липецкой области от 08.02.2013 N 57 «Об утверждении Порядка общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Липецкой области на сумму свыше 1 млрд. рублей»

В Орловской области - Закон Орловской области «Об информировании населения и выявлении его мнения по вопросам, связанным с присвоением наименований географическим объектам или их переименованием на территории Орловской области от 13.04.2013 N 1475-ОЗ; Указ Губернатора Орловской области «Об утверждении Порядка учета мнения предпринимательского сообщества Орловской области при рассмотрении кандидатуры на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области» от 28.08.2013 N 383; Постановление Правительства Орловской области «Об организации информирования населения о принимаемых органами исполнительной государственной власти Орловской области мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и по вопросам развития общественного контроля в этой сфере» от 13.05.2013 N 159.

В регионах в рамках исследуемого периода 2013 года активно формировались экспертные рабочие группы при органах власти по рассмотрению общественных инициатив (Брянская область, Рязанская область, Ярославская область).

Во Владимирской, Костромской и Смоленской областях были приняты закон «Об участии граждан в охране общественного порядка». По итогам исследуемого периода все субъекты ЦФО имеют нормативную базу, регламентирующую привлечение населения к охране общественного порядка.

Стоит обратить внимание на Закон «О казачестве в Воронежской области», принятый в 2013 году. Согласно закону, государственное регулирование развития казачества в Воронежской области осуществляется в целях содействия объединению граждан, постоянно проживающих на территории Воронежской области, в казачьи общества, возрождения российского казачества, сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры казачества, государственной (областной) поддержки казачьих обществ, а также создания условий и формирования стимулов для экономического развития казачества.

Установлено, что казачество привлекается к несению государственной службы в Воронежской области при условии, что казачье общество, члены которого в установленном порядке приняли на себя обязательства по несению государственной службы, внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации. Казачество проходит государственную службу в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области. Указано, что казачество в порядке и с соблюдением требований федерального законодательства может привлекаться исполнительными органами государственной власти к осуществлению иных видов деятельности.

Определены основные меры государственной (областной) поддержки казачества в Воронежской области.

Подготовила Елена Исаева
НП «Юристы за гражданское общество»

Исследование проведено в рамках проекта «Исследование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти»

(ведется постоянно с 2006 г.)

<http://www.map.lawcs.ru>