

**Анализ состояния законодательства,
регулирующего деятельность некоммерческих организаций,
а также устанавливающего правовые основы диалога власти и общества
в Северо-Западном федеральном округе
(период исследования – 2 половина 2012 г.)**

**Аналитическая записка
Часть 2¹**

Оценивая тенденции изменений нормативной базы, связанных с созданием диалоговых площадок власти и общества в СЗФО, стоит отметить, что серьезной позитивной или негативной динамики не было выявлено. При этом темп создания новых тематических диалоговых площадок все же был снижен по сравнению с прошлыми периодами в 2012 году и чуть повысился в 2013. Эта тенденция замечена как в целом по СЗФО, так и в отдельно взятых субъектах.

Деятельность **молодежного правительства** была нормативно закреплена в апреле 2013 года в Архангельской области и Республике Карелия.

Институт **Общественных палат** получил нормативное закрепление в Ненецком АО. На настоящий момент лишь Санкт-Петербург среди субъектов СЗФО не имеет Общественной палаты.

В 2013 году обращающие на себя внимание изменения были внесены в Областной закон Ленинградской области «Об Общественной палате Ленинградской области». В регионе был введен кодекс этики членов Палаты, увеличена численность членов с 30 до 36, срок работы в Палате с 2 лет поднялся до 4.

В новой редакции закона закреплена возможность Губернатора Ленинградской области и Законодательного собрания Ленинградской области мотивированного отзыва назначенных ими членов Общественной палаты.

Решение об отзыве назначенных Губернатором Ленинградской области и Законодательным собранием Ленинградской области членов Общественной палаты оформляется распоряжением Губернатора Ленинградской области и постановлением Законодательного собрания Ленинградской области соответственно и направляется председателю Общественной палаты.

Общероссийские, межрегиональные и региональные общественные объединения, представители которых назначены в состав Общественной палаты, имеют право мотивированного отзыва своих представителей. Ходатайства общероссийских, межрегиональных и региональных общественных объединений о мотивированном отзыве их представителей из состава Общественной палаты оформляются решением

¹ Записка подготовлена в рамках проекта «Развитие системы информирования НКО и органов власти по актуальным вопросам законодательства в сфере взаимодействия гражданского общества и власти и анализа правоприменительной практики», поддержанного Институтом проблем гражданского общества на основании Распоряжения Президента РФ от 2 марта 2012 года №127-рп «Об обеспечении в 2012 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества»

(постановлением, выпиской из протокола заседания, собрания, конференции, съезда) и рассматриваются на очередном заседании Общественной палаты.

Ходатайства об отзыве членов Общественной палаты, назначенных от общероссийских, межрегиональных и региональных общественных объединений, рассматриваются только членами Общественной палаты, назначенными Губернатором Ленинградской области и Законодательным собранием Ленинградской области. Решение принимается простым большинством голосов.

Вопрос об отзыве члена Общественной палаты рассматривается Общественной палатой в порядке, определенном Регламентом.

Отзыв члена Общественной палаты влечет за собой прекращение его полномочий.

Основаниями для принятия решения об отзыве члена Общественной палаты являются: систематическое (два раза и более) без уважительных причин отсутствие на заседаниях Общественной палаты, а также комиссий и рабочих групп Общественной палаты; систематическое (два раза и более) нарушение положений Регламента.

За исследуемый период обращает на себя внимание принятие субъектами СЗФО следующих нормативных актов, закрепляющих создание новых диалоговых площадок в форме **общественных советов** на региональном уровне:

<i>Субъект СЗФО</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Архангельская область	общественный экспертный совет по вопросам природопользования и экологии при Архангельском областном Собрании депутатов; общественный совет строителей при Губернаторе Архангельской области	
Вологодская область	общественном совете при Департаменте экономики области; Общественный совет, нацеленный на обеспечение учета потребностей и интересов населения Вологодской области при использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области	Общественный совет при Правительстве Вологодской области; Общественный совет при Государственной жилищной инспекции Вологодской области; Общественный совет при Управлении государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Вологодской области; Общественный совет при Департаменте культуры и охраны объектов культурного наследия Вологодской области; Общественный совет при департаменте по обеспечению деятельности мировых судей области; Общественный совет при Департаменте труда и занятости населения области; Общественный совет при Департаменте имущественных отношений

		Вологодской области; общественный совет при Департаменте топливно-энергетического комплекса области; общественный совет при Департаменте государственной службы и кадровой политики области
Калининградская область		Совет общественных организаций по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения Калининградской области; Общественный совет при Министерстве социальной политики Калининградской области
Ленинградская область	Совет представителей некоммерческих организаций при Законодательном собрании Ленинградской области	
Мурманская область	координационный совет общественных организаций по защите прав предпринимателей Мурманской области при Правительстве Мурманской области	
Ненецкий АО		
Новгородская область		
Псковская область		
Республика Карелия		общественный молодежный совет «Молодежное Правительство Республики Карелия»
Республика Коми	Общественный совет при Министерстве финансов Республики Коми; Общественный совет при Агентстве Республики Коми по управлению имуществом; Общественный совет при Службе Республики Коми по тарифам	
Санкт-Петербург		

Консультативные органы с возможностью привлечением общественности были созданы в:

<i>Субъект СЗФО</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Архангельская	комиссия по вопросам	комиссия по вопросам

область	социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы	религиозных объединений при губернаторе
Вологодская область		рабочая группа по делам казачества; Координационный совет по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования
Калининградская область	совет по межнациональным отношениям при Губернаторе Калининградской области; совете по туризму	экологический совет при Правительстве Калининградской области; организационный комитет по патриотическому воспитанию населения Калининградской области
Ленинградская область	совет по вопросам установки, обеспечения сохранности и демонтажа мемориальных досок в Ленинградской области; консультативный совет при Губернаторе Ленинградской области по делам ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области; Градостроительный совет Ленинградской области; Совета развития образования Ленинградской области; комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области; инвестиционный совет при Губернаторе Ленинградской области
Мурманская область		межведомственная комиссия по реализации социальной политики в интересах семьи, женщин и детей при Правительстве Мурманской области
Ненецкий АО	Совет при губернаторе Ненецкого автономного округа по организации бесплатной юридической помощи, правовому информированию и правовому просвещению населения Ненецкого автономного округа	Координационный совет по развитию предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа; Координационного совета по формированию здорового образа жизни населения и комплексной профилактике неинфекционных заболеваний в Ненецком автономном округе
Новгородская область	Экспертный совет при Губернаторе Новгородской области	
Псковская	Совет при Губернаторе области	Совет по развитию общественного

область	по взаимодействию с региональными отделениями политических партий; Наблюдательный совет по аграрному образованию при Администрации области; экспертная комиссия при Администрации области по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также определении органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов на территории соответствующего муниципального образования мест, нахождение детей в которых не допускается	контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства при Администрации области; рабочая группа при Администрации области по организации исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. N 602 «Об обеспечении межнационального согласия»
Республика Карелия		Координационный совет при Главе Республики Карелия по реализации Стратегии действий в интересах детей в Республике Карелия на 2012-2017 годы
Республика Коми		Координационный совет по информатизации и развитию связи в Республике Коми; Координационный совет при Правительстве Республики Коми по развитию въездного и внутреннего туризма в Республике Коми
Санкт-Петербург		Совет по вопросам градостроительной деятельности в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга; Координационный совет по делам ветеранов Санкт-Петербурга; Экономический совет при

		Губернаторе Санкт-Петербурга; Совет по сохранению и развитию территорий исторического центра Санкт-Петербурга при Правительстве Санкт-Петербурга
--	--	--

В отношении введения поста **Уполномоченных по правам человека и правам ребенка** в субъектах СЗФО стоит отметить Вологодскую и Мурманскую область, где был введен пост уполномоченного по правам человека в декабре 2012 и ноябре 2012 года соответственно. По итогам исследуемого периода пост уполномоченного по правам человека и по правам ребенка введен во всех субъектах СЗФО.

Важным вектором развития, заданным федеральным центром, стала инициатива введения поста **Уполномоченного по защите прав предпринимателей**. Псковская область вошла в число регионов – передовиков, введя в ноябре 2012 года данный пост в регионе. В рамках исследуемого периода 2013 года к ней присоединились Архангельская область, Вологодская область, Ненецкий АО, республика Коми.

Законодательство субъектов СЗФО, направленное на **поддержку социально ориентированных НКО** продолжило развитие. В Псковской области была принята областная долгосрочная целевая программа «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Псковской области на 2013 - 2015 годы. В 2013 году в Вологодской области была принята областная долгосрочная целевая программа «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Вологодской области на 2013 - 2015 годы; в Санкт-Петербурге - Программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Санкт-Петербурге на 2013-2014 годы; Мурманской области - Программой «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Мурманской области» на 2013 - 2015 годы».

Региональных законов о поддержке НКО в исследуемом периоде принято в субъектах СЗФО не было. Были внесены изменения в действующие региональные законы (Санкт-Петербург, Мурманская область, НАО, Псковская область), связанные с добавлением новых видов социально ориентированной деятельности. Изменения были вызваны дополнением перечня статьи 31.1 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» двумя новыми видами: деятельность по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и по развитию межнационального сотрудничества, сохранению и защите самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации.

Ряд субъектов в рамках исследуемого периода 2012-2013 годов принимали иные нормативные акты, направленные на поддержку социально ориентированным некоммерческих организаций и общественных объединений.

<i>Субъект СЗФО</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Архангельская		Закон Архангельской области «О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Архангельской области» и Постановление Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения об областном конкурсе проектов патриотической направленности»

Вологодская	<p>Был утвержден перечень тем общественно полезных проектов (программ) общественных объединений и социально ориентированных некоммерческих организаций, на реализацию которых в 2013 году предоставляются областные государственные гранты. В их число вошли:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Мониторинг состояния гражданского общества. 2. Профилактика социального сиротства в Вологодской области. 3. Повышение качества жизни людей пожилого возраста, проживающих на территории Вологодской области. 4. Социальная адаптация инвалидов в Вологодской области и их семей. 5. Правовое просвещение населения области. 6. Пропаганда здорового образа жизни среди населения области. 7. Сохранение и развитие традиционной народной культуры и культуры коренных малочисленных народов, проживающих на территории области. 8. Охрана окружающей среды. 9. Патриотическое и гражданское воспитание. 10. Содействие добровольчеству в Вологодской области. 11. Популяризация идей межнационального согласия и воспитание толерантности. 12. Участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Вологодской области. 	
Калининградская	был определен порядок	Постановление Правительства

область	предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на возмещение расходов работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, связанных со стажировками и участием в мероприятиях в других субъектах Российской Федерации, в том числе в семинарах, фестивалях, проводимых на общероссийском и международном уровнях; а также порядок предоставления субсидий из областного бюджета в 2012 году некоммерческим организациям в целях поддержки проектов, направленных на организацию позитивной занятости молодежи, формирование здорового образа жизни, профилактику асоциальных явлений в детской и молодежной среде.	Калининградской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям в целях поддержки проектов, направленных на организацию позитивной занятости молодежи, формирование здорового образа жизни, профилактику асоциальных явлений в детской и молодежной среде»
Ленинградская область		
Мурманская область	Постановление о государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Мурманской области	Постановление Правительства Мурманской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета казачьим обществам Мурманской области, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»
Ненецкий АО		Постановление администрации НАО «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета Ненецкого автономного округа на организацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций»; Постановление администрации НАО «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий (грантов) из бюджета Ненецкого автономного округа на

		реализацию социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций»
Новгородская область		
Псковская область	<p>Определен порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам - общественным объединениям пожарной охраны Псковской области;</p> <p>определен порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Псковской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), предназначенного для предоставления его во владение и (или) пользование социально ориентированным некоммерческим организациям.</p>	<p>Постановление Администрации Псковской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным общественным организациям и объединениям в целях возмещения непредвиденных затрат».</p>
Республика Карелия		
Республика Коми		
Санкт-Петербург	<p>был утвержден порядок предоставления в 2012 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям из бюджета Санкт-Петербурга в рамках реализации мероприятий Программы развития сферы культуры в Санкт-Петербурге «Культурная столица» на 2012-2014 годы», а также Порядок предоставления в 2012 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим издательскую деятельность, на реализацию издательских проектов и(или) издание неперiodических книжных изданий».</p>	<p>Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О Порядке предоставления в 2013 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим издательскую деятельность, на реализацию издательских проектов и(или) издание неперiodических книжных изданий»; Закон Санкт-Петербурга «О реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге»; Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О Порядке предоставления в 2013 году субсидий некоммерческим организациям в целях возмещения затрат по реализации мероприятий Программы «Профилактика заболевания, вызываемого вирусом</p>

		иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), в Санкт-Петербурге на 2013-2015 годы»; Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О Порядке предоставления в 2013 году субсидий некоммерческим организациям в целях возмещения затрат по реализации социальных заказов и выполнению общественно полезных программ»; Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О Порядке предоставления в 2013 году субсидий некоммерческим организациям на возмещение затрат на выполнение социально значимых мероприятий»
--	--	---

Стоит обратить внимание на ряд региональных целевых программ, направленных на развитие институтов гражданского общества в различных сферах: долгосрочная целевая программа «Государственная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в Ненецком автономном округе на 2013 - 2015 годы»; областная целевая программа «Развитие гражданского общества в Новгородской области на 2013 - 2014 годы».

В плане государственной поддержки развития добровольчества и благотворительной деятельности, стоит отметить в рамках изучаемого периода 2012 года Архангельскую область (региональный закон о государственной поддержке благотворительной деятельности в Архангельской области) и Вологодскую область (областной закон о добровольческой деятельности в Вологодской области). В Санкт-Петербурге Постановлением Правительства города были определены основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере поддержки добровольчества на период до 2015 года. В Псковской области принят закон «Об установлении пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организациям, оказывающим благотворительную помощь стационарным социальным учреждениям области». В плане государственной поддержки развития добровольчества и благотворительной деятельности в 2013 году новых нормативных актов в субъектах СЗФО принято не было.

В отношении нормативного закрепления новых форм взаимодействия власти и общества стоит отметить

<i>Субъект СЗФО</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Архангельская область	закон об общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов Архангельской области, а также закон о государственно-общественном управлении в сфере образования Архангельской области	Закон Архангельской области «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области
Вологодская область		Постановление Правительства Вологодской области «О региональной экспертной рабочей

		группе по рассмотрению общественных инициатив»;
Калининградская область	порядок проведения с участием общественных организаций инвалидов регионального мониторинга соблюдения положений Конвенции по делам инвалидов.	- Постановление Правительства Калининградской области «О реализации мероприятий, направленных на информирование населения о принимаемых органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и по вопросам развития общественного контроля в этой сфере»;
Ленинградская область		
Мурманская область		Постановление Правительства Мурманской области «Об экспертной рабочей группе Мурманской области по рассмотрению общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»;
Ненецкий АО	Положение о порядке общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Ненецкого автономного округа»; а также утвердивший Порядок разработки и реализации государственных программ Ненецкого автономного округа с обязанностью Общественного обсуждения (публичных слушаний) проектов государственных программ	
Новгородская область		
Псковская область	Порядок общественного обсуждения социально значимых проектов правовых актов Администрации области и Губернатора области»; Положение о системе	

	общественного наблюдения при проведении государственной (итоговой) аттестации в Псковской области». В августе 2012 года в Псковской области был создан штаб добровольных народных дружин при Администрации области; Комплексный план действий по гармонизации межэтнических отношений, взаимодействию с национальными культурными объединениями, религиозными организациями, общинами и землячествами в Псковской области на 2013 - 2014 годы.	
Республика Карелия		Постановление Правительства РК «Об утверждении Положения об экспертной рабочей группе Республики Карелия по рассмотрению общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»
Республика Коми		Постановление Правительства РК «Об утверждении Порядка образования общественных советов при органах исполнительной власти Республики Коми, а также Перечня органов исполнительной власти Республики Коми, при которых образуются общественные советы»; Постановление Правительства РК «О региональной экспертной рабочей группе для рассмотрения общественных инициатив».
Санкт-Петербург		

Подготовила Елена Исаева
НП «Юристы за гражданское общество»

Исследование проведено в рамках проекта «Исследование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти» (ведется постоянно с 2006 г.)

<http://www.map.lawcs.ru>