

**Анализ
состояния законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих
организаций, а также устанавливающего правовые основы диалога власти
и общества, общества в субъектах Российской Федерации**
(период исследования – 2 половина 2013 г.)

Оценивая тенденции изменения нормативной базы, связанной с созданием диалоговых площадок власти и общества в субъектах России, стоит отметить, что темпы нормативного закрепления диалоговых механизмов не претерпели серьезной позитивной или негативной динамики по сравнению предыдущим полугодием. При этом стоит отметить, что, к примеру, в регионах ЦФО темпы формирования нового пласта НПА, закрепляющих диалоговые механизмы, все же снизились. Впервые за последние 7 лет проведения исследований прирост новых актов с 8-10 в регионе за полугодие сократился до 1-5. Это связано как с практически полным укомплектованием нормативной базы субъектов такими механизмами как общественные палаты (есть во всех 18 субъектах), молодежными парламентами, общественными советами (всплеск создания общественных советов пришелся на предыдущий полугодий период), актами о поддержке СО НКО и др.

В субъектах в разной степени динамичности, но продолжились развиваться как диалоговое направление: формируются общественные и консультативные советы (чуть менее активно, чем в предыдущем периоде), так и направление поддержки СО НКО. Практически нигде в регионах России не развивается специальная нормативная база, вектор которой был бы направлен на поддержку добровольчества и благотворительности.

1. Диалоговые площадки власти и общества

1.1. Общественные палаты

В рамках исследуемого полугодием периода ряд региональных законов об общественных палатах претерпели изменения. Это связано с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным.

В Закон **Архангельской области №500-32-ОЗ «Об общественной палате Архангельской области»** было добавлено полномочие членов палаты: избирать из своего состава путем тайного альтернативного голосования по одному обладающему безупречной репутацией представителю в состав Общественной палаты Российской Федерации на своих заседаниях большинством голосов от общего числа членов Общественной палаты. Также добавлено ограничение для членов ОП - ими не могут быть лица, имеющие двойное гражданство. В Законе **Вологодской области №1811-ОЗ «Об Общественной палате Вологодской области»** срок полномочий членов палаты стал три года. В Новгородской области был принят новый Областной закон **Новгородской области N 390-ОЗ "Об Общественной палате Новгородской области"**. Старый прекратил свое действие. При этом в тексте нового закона уже есть противоречия с федеральным – региональный закон запрещает члену ОП области быть членом ОП РФ. В **Белгородской области** Закон Белгородской области №226 «Об общественной палате Белгородской области» был дополнен категорией лиц, которые не могут быть членами Общественной

палаты: лица, имеющие двойное гражданство. Аналогичные изменения были внесены в Закон **Калужской области** №410-ОЗ «Об Общественной палате Калужской области» и Закон **Тамбовской области** №61-З «Об Общественной палате Тамбовской области». Также в региональные законы вносились изменения, связанные с избранием из состава на своем заседании большинством голосов от общего (установленного) числа членов Общественной палаты одного представителя в состав Общественной палаты Российской Федерации. Такие изменения были внесены в законы **Калужской и Смоленской** областей. В Законе **Тульской области** №1484-ЗТО «Об Общественной палате Тульской области» появилось новое полномочие Общественной Палаты: направлять в Тульскую областную Думу и правительство Тульской области обращения в случае установления в решениях, действиях (бездействии) лица, удостоенного звания "Почетный гражданин Тульской области", фактов, в которых ею усмотрены грубые нарушения прав и законных интересов человека и гражданина или юридических лиц». Это говорит о расширении у палаты функций общественного контроля.

В всех регионах Южного федерального округа, кроме Астраханской области, ранее были созданы общественные палаты. В Астраханской области этот институт гражданского общества был создан только 24 октября 2013 г (Закон Астраханской области от 24 октября 2013 г. №57/2013-ОЗ «Об общественной палате Астраханской области»). В то же время в Краснодарском крае общественная палата создана давно, однако до сих пор фактически не работает. По Краснодарскому краю стоит также отметить, что в данном периоде упразднено Управление по взаимодействию с общественными объединениями, религиозными организациями.

В Приморском крае в отчетный период 1 ноября 2013 года был принят Закон N288-КЗ «Об Общественной палате Приморского края». Он содержит ряд положений, оказывающих положительное влияние на деятельность некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений края, в области общественного контроля. К таким нормам можно отнести право на членство в Общественной палате не только представителей общественного объединения, но и некоммерческой организации любой организационно-правовой формы. Также следует отметить, что в указанном законе прямо закреплено право на участие в работе Общественной палаты НКО и общественных объединения без обязательного членства в Общественной палате.

Молодежные органы в рассматриваемый период были созданы в республике Калмыкия - принято новое положение об общественной молодежной палате при Народном Хурале (Парламенте) республики Калмыкия (единственный регион округа, где создан подобный орган). В Ставропольском крае утверждено положение о молодежном парламенте.

1.2. Общественные советы, консультативные советы с участием общественности

В отношении изменения нормативной базы об общественных советах в субъектах СЗФО обращают на себя внимание те изменения, которые предусматривают расширение полномочий советов в рамках вектора повышения механизмов общественного контроля.

Общественные советы при органах исполнительной власти стали включать полномочия по общественному контролю за исполнением органами власти своих функций, что свидетельствует об укреплении механизмов общественного контроля. В качестве примеров можно привести положения о советах Вологодской области: у Общественного совета при Департаменте имущественных отношений Вологодской области, Общественного совета при Департаменте труда и занятости населения Вологодской области, Общественного совета при Правительстве Вологодской области появилась новая задача по обязательному предварительное обсуждение нормативных правовых актов и иных документов.

Важным направлением развития нормативной базы о диалоговых площадках становится возникновение Общественных советов по независимой оценке качества работы учреждений. В данном полугодовом периоде такие советы создавались в Калужской области.

В регионах продолжилось создание новых диалоговых площадок. В качестве примера приведем некоторые регионы:

Архангельская область - общественный экспертный Совет по вопросам государственной национальной политики и межнациональных отношений при Архангельском областном Собрании депутатов;

Вологодская область - общественный совет при Департаменте экономического развития области; общественный совет при Департаменте стратегического планирования области;

Калининградская область - совет при Губернаторе Калининградской области по увековечению памяти погибших при защите Отечества;

Республика Карелия - Совет при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека;

Республика Коми - Общественный экологический совет Республики Коми; Общественный совет при Архивном агентстве Республики Коми;

Ленинградская область - координационный совет по делам инвалидов при Правительстве Ленинградской области; совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям; Совет директоров профессиональных образовательных организаций Ленинградской области; экспертная рабочая группа Ленинградской области по рассмотрению общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива";

Мурманская область - принят комплексный акт об Общественных советах при исполнительных органах государственной власти Мурманской области, включающий Порядок формирования Общественных советов при исполнительных органах государственной власти Мурманской области", "Типовое положение об Общественном совете при исполнительном органе государственной власти Мурманской области"; Общественный Совет при Мурманской областной Думе по содействию реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

НАО - Общественный совет при Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа;

Псковская область - Совет по рассмотрению проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий; Совет по энергосбережению Псковской области; Общественный совет по привлечению соотечественников в Псковскую область при Администрации области";

Санкт Петербург- Совет по инвестициям при Губернаторе Санкт-Петербурга;

Брянская область - Совет по науке и научной деятельности при Губернаторе Брянской области; Инвестиционный совет при Губернаторе Брянской области; Комиссия по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования; Попечительский совет при федеральном казенном учреждении "Брянская воспитательная колония управления Федеральной службы исполнения наказаний по Брянской области";

Владимирская область - Общественный Совет по взаимодействию с институтами гражданского общества при Губернаторе области);

Воронежская область - Общественный совет по наградам при губернаторе Воронежской области; Совет по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при губернаторе Воронежской области; Общественный совет при департаменте финансово-бюджетной политики Воронежской области"; Экономический совет при правительстве Воронежской области; Общественный совет при департаменте промышленности и транспорта Воронежской области;

Ивановская область - Комиссия по пересмотру Концепции развития местного самоуправления на территории Ивановской области; Экспертная комиссия при Губернаторе Ивановской области по рассмотрению и анализу результатов оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Ивановской области или в муниципальной собственности; Совет при Губернаторе Ивановской области по гармонизации межнациональных отношений);

Калужская область - Общественный совет по независимой оценке качества работы учреждений, подведомственных министерству по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области; Общественный совет по независимой оценке качества работы учреждений, в отношении которых министерство спорта и молодежной политики Калужской области осуществляет функции и полномочия учредителя; Совет по туризму при Губернаторе Калужской области;

Костромская область - Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области);

Курская область - Экспертная рабочая группа Курской области по рассмотрению общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива";

Москва - Общественно-экспертный совет при Региональной энергетической комиссии города Москвы);

Орловская область - Экспертная рабочая группа по рассмотрению общественных инициатив в Орловской области; Общественный Совет при Управлении по тарифам Орловской области);

Тамбовская область - Экспертная рабочей группе Тамбовской области по рассмотрению общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива; Общественный совет при управлении строительства и архитектуры области);

Ярославская область - Экспертная рабочая группа Ярославской области по рассмотрению общественных инициатив; Попечительский совет общественного молодежного парламента при Ярославской областной думе; Координационный совет по агропродовольственной политике при Губернаторе области.

ХМАО - Югра - Комиссия при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по развитию гражданского общества и правам человека.

Астраханская область - Общественный совет при Министерстве здравоохранения АО, Волгоградская область - Общественный совет при Министерстве экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций.

Чукотский АО - Экспертная рабочая группа Чукотского автономного округа по рассмотрению общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива".

В некоторых регионах Южного ФО (Адыгея, Ростовская область) приняты нормативно-правовые акты, регулирующие общий порядок создания общественных советов при органах государственной власти. Стоит отметить также, что республика Адыгея в данный отчетный период – лидер среди регионов Южного федерального округа по созданию новых общественных советов при органах государственной власти – их создано около 10. За последние 3 года только в Волгоградской области был скачок роста количества общественных советов. Таким образом, республика Адыгея продвинулась среди своих соседей в вопросе развития общественных институтов.

В СК ФО Стоит отметить, что больше всего общественных советов было образовано Кабардино-Балкарии, там за отчетный период создано 6 общественных

советов. Однако «наполняемость» общественных советов представителями общественности не велика. Так, в общественном совете при Государственном Комитете занятости населения РКБ общее количество членов – 10 человек, и только 1 член – представитель общественности. Или при Министерстве природных ресурсов РКБ из 10 членов нет ни одного представителя общественности. Из этого следует, что данные общественные советы не могут быть признаны общественными, эффективность их общественной вовлеченности невелика.

Интересная тенденция была отмечена в республике Карачаево-Черкесия. Там за отчетный период было создано 6 новых советов, при этом в положениях о них не указан их состав. Дело в том, что теперь вновь создаваемые общественные советы создаются в новом порядке: члены советов предлагаются для утверждения Общественной палатой РКЧ.

2. Поддержка социально ориентированных НКО

2.1. Законы субъектов о поддержке СО НКО

Региональные законы о поддержке СО НКО, принятые в субъектах России, подверглись некоторым изменениям в части видов социально ориентированной деятельности. В частности, закон **Ненецкого автономного округа №20-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»** включил в перечень видов деятельности развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации; Закон **Санкт-Петербурга №153-41 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Санкт-Петербурге»** - деятельность, направленная на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге (осуществление функций регионального оператора (специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге); принят новый закон (взамен старого) **Вологодской области N 3184-ОЗ "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Вологодской области"**; в Закон **Костромской области №131-5-ЗКО «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Костромской области»** внесены изменения - расширен перечень видов деятельности НКО, добавлена профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, осуществление мероприятий по медико-социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества. Закон **Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»** и Закон **Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»** дополнены видами деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым могут предоставляться меры государственной поддержки в регионах: деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

В октябре 2013 года закон был принят в Ставропольском крае (Закон Ставропольского 10.10.2013 №80-кз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»). В данном законе виды деятельности СО НКО расширены по сравнению с ФЗ «О некоммерческих организациях». Дополнены такие виды деятельности, как:

1. развитие и поддержка детского и молодежного общественного движения;
2. укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;
3. повышение качества жизни людей пожилого возраста;
4. социальная адаптация инвалидов и их семей;
5. профилактика социального сиротства, защита семьи, детства, материнства и отцовства.

Во второй половине 2013 года в регионах ПФО принято множество изменений и уточнений актов по поддержке НКО. Например, в Пензенской области установлено новое требование для предоставления субсидии НКО: отсутствие в течение предшествующего финансового года нарушений условий предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и выявленных в ходе обязательной проверки. В Удмуртской Республике увеличены размеры субсидий.

В ДФО - в Сахалинской области был принят Закон N 125-ЗО от 23 декабря 2013 года об установлении дополнительных видов деятельности, осуществляемых НКО, для признания их социально ориентированными; а также Распоряжение Правительства Сахалинской области N 764-р от 18.10.2013 г., в соответствии с которым была утверждена форма реестра СО НКО.

2.2. Программы поддержки СО НКО

В отношении развития блока регионального законодательства о поддержке СО НКО стоит отметить регионы, принявшие новые региональные программы или подпрограммы в рамках региональных программ, направленные на поддержку СО НКО. К таковым относятся **Архангельская область**, где была утверждена государственная программа "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)»; **Вологодская область** - государственная программа "Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2014 - 2018 годы" ("Подпрограмма "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Вологодской области на 2014 - 2018 годы"); **Республика Коми** - региональная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми на 2014 - 2016 годы"; **Новгородская область** - государственная программа Новгородской области "Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014 - 2018 годы" (Подпрограмма "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области"); **Псковская область** - подпрограмма "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Псковской области" Государственной программы Псковской области "Социальная поддержка граждан и реализация демографической политики на 2014 - 2020 годы"; подпрограммы поддержки СО НКО были утверждены в **Воронежской, Ивановской, Курской, Рязанской, Тамбовской, Тульской** областях: Постановление Правительства Воронежской обл. N 1187 "Об утверждении государственной программы Воронежской области "Социальная поддержка граждан" (Подпрограмма 3 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"); Постановление Правительства Ивановской области N 454-п "Об утверждении государственной программы Ивановской области "Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области" -(Подпрограмма "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций"); Постановление Администрации Курской области N 742-па "Об утверждении государственной программы Курской области "Социальная поддержка граждан в Курской области" (Подпрограмма

"Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"); Постановление Правительства Рязанской области N352 "Об утверждении государственной программы Рязанской области "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014 - 2016 годы"; Постановление администрации Тамбовской области N 1206 "Об утверждении государственной программы Тамбовской области "Развитие институтов гражданского общества" на 2014 - 2020 годы" - Подпрограмма "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области; Постановление правительства Тульской области N691 "Об утверждении государственной программы Тульской области "Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области" - подпрограммы 6 "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Тульской области". Принято Постановление Правительства Челябинской области "О государственной программе Челябинской области "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Челябинской области" на 2014 - 2016 годы". Постановление Правительства Ульяновской обл. от 11.09.2013 N37/409-П "Об утверждении государственной программы **Ульяновской области** "Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольческой (волонтерской) деятельности в Ульяновской области" на 2014 - 2018 годы". Целью программы является создание правовых, экономических и организационных. поддержка некоммерческим организациям . В Чукотском автономном округе в соответствии с Постановлением Правительства Чукотского автономного округа N 516 от 20 декабря 2013 г. об утверждении государственной программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Чукотском автономном округе (2014 - 2020 годы). В указанном нормативно-правовом акте установлено, что государственная программа состоит из 2 подпрограмм, одна из которых направлена на поддержку СО НКО.

2.3. Имущественная поддержка СО НКО

Имущественной поддержке СО НКО в рамках изучаемого периода было посвящено крайне мало нормативных актов. Отметим Постановление Правительства РК от 14.01.2014 N 2 "Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций" (вместе с "Положением о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Республики Коми, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы)", "Положением о порядке и условиях предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе государственного имущества Республики Коми, включенного в перечень государственного имущества Республики Коми, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы)"). В Приморском крае было утверждено постановление Администрации Приморского края N 475-па, определяющий порядок формирования перечня имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение, в пользование на долгосрочной основе социально

ориентированным некоммерческим организациям, а также порядка и условий предоставления такого имущества.

2.4. Налоговые льготы для СО НКО и благополучателей

В субъектах России стоит обратить внимание на развитие законодательства, предусматривающего налоговые льготы как для СО НКО, так и для благотворителей. В частности, Закон Республики Карелия от 30.12.1999 N 384-ЗРК (ред. от 29.11.2013) "О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия" предусмотрел налоговые льготы для общественных организаций инвалидов, а также организаций, использующих труд инвалидов, если от общего числа работников в таких организациях инвалиды составляют не менее 50 процентов и доля расходов на оплату труда инвалидов в расходах на оплату труда составляет не менее 25 процентов; Областной закон Новгородской области N 373-ОЗ "О налоговых ставках на территории Новгородской области", который установил налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет области, в размере 13,5 процента для организаций, направляющих денежные средства на благотворительные цели некоммерческим организациям, основным видом деятельности которых являются услуги здравоохранения, образования, социального обеспечения, физкультуры и спорта, культуры и искусства, на общую сумму не менее 4 процентов от налогооблагаемой базы по налогу на прибыль. Областной закон Новгородской области N 384-ОЗ (ред. от 31.10.2013) "О налоге на имущество организаций", который установил налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет области, в размере 13,5 процента для организаций, направляющих денежные средства на благотворительные цели некоммерческим организациям, основным видом деятельности которых являются услуги здравоохранения, образования, социального обеспечения, физкультуры и спорта, культуры и искусства, на общую сумму не менее 4 процентов от налогооблагаемой базы по налогу на прибыль. Данный закон также был дополнен статьей 3-1 "Статья 3-1. Налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками. В соответствии с которой освобождаются от налогообложения организации и имущество, указанные в статье 381 Налогового кодекса Российской Федерации, а также: организации, осуществляющие основную деятельность в области физкультуры и спорта, финансируемые или получающие ассигнования из областного бюджета, местных бюджетов; имущество благотворительных фондов".

В отношении арендных ставок стоит отметить Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом N 37 "Об установлении коэффициента вида деятельности арендатора" - пониженный коэффициент при расчете арендной платы для социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих охрану окружающей среды и защиту животных - 0,1.

Закон Новгородской области №52-ОЗ «О налоговых льготах физическим лицам и организациям, расположенным на территории Новгородской области, на 1999 год», в который была введена статья 4.1: Статья 4-1. Льготы по земельному налогу, в соответствии с которой освобождаются от уплаты земельного налога за земли городов и поселков в части, зачисляемой в областной бюджет: церкви, монастыри, соборы разных религиозных конфессий. Суммы денежных средств, высвободившиеся в результате предоставления льготы, направляются на социальное обустройство территорий.

3. Общественный контроль

Стоит отметить, что профильное законодательство об общественном контроле принималось неактивно, стоит отметить такие акты в субъектах России, как

Постановление Правительства **Архангельской области** №497-пп «Об утверждении Порядка общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд Архангельской области и нужд государственных бюджетных учреждений Архангельской области на сумму свыше 1 млрд. рублей» - Порядок применяется в отношении заказов, размещаемых путем проведения торгов в форме открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме. В Орловской **области** был принят Указ Губернатора Орловской области N 42 "Об утверждении Порядка организации и проведения независимых опросов населения в городских округах и муниципальных районах Орловской области"; в **Рязанской области** принято Постановление Губернатора Рязанской области N 19-пг о порядке организации и проведения оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов рязанской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности рязанской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению рязанской области. Отметим также **Смоленскую область** - Указ Губернатора Смоленской области от 21.01.2014 N 6 "О порядке организации и проведения опросов населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов смоленской области, руководителей областных государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий, областных государственных и муниципальных учреждений, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности смоленской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований смоленской области, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий".

4. Благотворительность и добровольчество

Отметим, что законодательство в данной сфере формировалось крайне неактивно. Законодательство, способствующее развитию добровольчества, формировалось в **Белгородской области** - Закон Белгородской области N 223 "О поддержке молодежи в Белгородской области". Данный нормативный акт предусматривает, что органы исполнительной власти Белгородской области создают условия для развития добровольчества среди молодежи, в том числе: 1) содействуют созданию центров добровольчества в Белгородской области и ведут их учет; 2) реализуют комплекс мер, направленных на информирование молодежи о добровольчестве, путем публикации специальных материалов в средствах массовой информации; 3) разрабатывают механизмы поддержки и стимулирования добровольческой деятельности на территории Белгородской области; 4) разрабатывают и реализуют программы поддержки добровольческой деятельности, включая осуществление поддержки массовых молодежных добровольческих акций на территории Белгородской области; 5) создают экономические (финансовые) условия обеспечения поддержки и развития добровольчества в Белгородской области; 6) ведут мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей добровольческой деятельности; 7) формируют механизмы продвижения и популяризации ценностей и практики добровольчества в обществе. Во **Владимирской области** стоит отметить Постановление Губернатора Владимирской обл. N 62 "О проведении областного конкурса добровольческих проектов молодежи "Важное дело" - Целями конкурса являются: - развитие и популяризация молодежного добровольческого движения Владимирской области; - создание условий для повышения гражданской активности и созидательного потенциала молодежи; а также

Постановление Губернатора Владимирской обл. от N 65 "О проведении областного добровольческого патриотического марафона "Звезда Победы", посвященного 70-летию Победы в Великой отечественной войне 1941 - 1945 годов". Цель марафона - объединить усилия органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций и молодежного сообщества в деле создания условий для формирования гражданско-патриотического сознания населения Владимирской области и прославления подвига воинов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Незначительным прогрессом в рассматриваемой области в ДВФО можно назвать принятое 5 декабря 2013 года в Хабаровском крае постановление Правительства N 416-пр «Об учреждении в Хабаровском крае почетного знака Правительства Хабаровского края "Доброволец Хабаровского края". В данном нормативном акте было закреплено определение добровольца как физического лица, осуществляющего в свободное от работы (учебы) время добровольную социально направленную, общественно полезную деятельность без получения денежного или материального вознаграждения. То есть указанное определение добровольца не ставится в прямую зависимость от осуществления гражданином благотворительной деятельности, как установлено в Федеральном законе «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Данное обстоятельство позволяет НКО Хабаровского края, не обладающими статусом благотворительной организации, привлекать добровольцев, деятельность которых будет направлена на осуществление добровольной социально направленной, общественно полезной деятельности.

В отношении законодательства о добровольной пожарной охране стоит отметить повышение гарантий в Белгородской области. В Постановление правительства Белгородской области №127-пп «О добровольной пожарной охране в Белгородской области» были внесены изменения, предусматривающие расширение перечня социальных гарантий и компенсаций. В частности, были добавлены следующие: «бесплатный профилактический медицинский осмотр на базе учреждений здравоохранения Белгородской области с 1 января 2015 года; предоставление их детям школьного возраста (до 15 лет включительно) путевок в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря области с 1 января 2015 года.» Добровольные пожарные и работники добровольной пожарной охраны при тушении пожаров и (или) проведении связанных с ними аварийно-спасательными работами (по времени более 12 часов) обеспечиваются бесплатным питанием.»

В республике Калмыкия для общественных объединений добровольных пожарных бригад были также созданы особые меры поддержки. Среди мер поддержки и гарантий предусмотрено следующее: для общественных объединений добровольных пожарных бригад – безвозмездное пользование недвижимым имуществом, для самих пожарных – первоочередное устройство детей в дошкольные образовательные учреждения, проведения бесплатной диспансеризации и посещение культурных учреждений бесплатно каждый месяц первого числа. На сегодня пока ни один регион округа такими видами поддержки добровольных пожарных «похвастаться» не может.

Новых нормативных актов, прямо регулирующих данную сферу, в субъектах СЗФО в рамках исследуемого периода принято не было. Закон Вологодской области №81-ОЗ «О благотворительной деятельности» утратил силу.

5. Уполномоченные по правам

В регионах России продолжилось формирование законодательства об уполномоченных по правам. Пост Уполномоченного по защите прав предпринимателей был введен в Брянской области, городе Москва и Московской области; Калининградской

области, Ленинградской области, Мурманской области, Новгородской области, городе Санкт-Петербурге, ХМАО-Югре, ЯНАО, Сахалинской области.

В Закон Архангельской области №699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» были внесены изменения, связанные с введением новых полномочий, в соответствии с которыми Уполномоченный участвует в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Архангельской области.

Во второй половине 2013 года во всех регионах ПФО были приняты законы об уполномоченном по правам предпринимателей (за исключением республики Башкортостан – акт на соответствующую тематику был принят в там еще 2012 году). Должность уполномоченного по правам предпринимателей была учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены, а также в целях содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов предпринимателей.

Направление общественного контроля и участия усиливается и в блоке законодательства об уполномоченных. В частности, обращает на себя внимание Распоряжение Губернатора Рязанской области N 464-рг "Об утверждении Порядка учета мнения предпринимательского сообщества (некоммерческие организации и общественные объединения в сфере предпринимательства) для назначения уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области".

Закон **Ямало-Ненецкого автономного округа** «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ямало-Ненецком автономном округе» изменил порядок рассмотрения Уполномоченным жалоб (заявлений) субъектов предпринимательской деятельности в автономном округе с целью усиления эффективности работы указанного органа.

Уполномоченный по правам ребенка появился в Брянской области, Камчатском крае.

В Камчатском крае 19 декабря 2013 года был принят Закон N 368 «О Палате Уполномоченных в Камчатском крае».

Подготовила Елена Исаева
НП «Юристы за гражданское общество»

Исследование проведено в рамках проекта «Исследование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти» (ведется постоянно с 2006 г.)

<http://www.map.lawcs.ru>