



## **Анализ изменения федеральной нормативной базы, закрепляющей диалоговые механизмы власти и общества (сентябрь-декабрь 2014 года)**

В рамках анализа данного периода стоит отметить, что законодательство, регламентирующее реализацию диалоговых механизмов власти и общества, не претерпело серьезных изменений. Был принят ряд актов, которые, затронули нормативную основу существования некоммерческого сектора России.

Проведем анализ изменений законодательства по блокам:

### *1. Диалоговые площадки власти и общества.*

В рамках данного блока стоит отметить, что создание общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в исследуемом периоде продолжилось. Была создана: Общественный совет при ФТС России; Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки; Общественный совет при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии; Общественный совет при Федеральном медико-биологическом агентстве"; Общественный совет при Федеральной службе государственной статистики".

### *2. Поддержка НКО*

В рамках изменений Федерального закона 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» был дополнен перечень видов социально ориентированной деятельности. Были добавлены следующие виды:

- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации;
- социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- проведение поисковой работы, направленной на выявление; неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества.

Также были внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации №602 «Об утверждении перечня российских организаций, получаемые налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых, предоставленные для поддержки науки, образования, культуры и искусства в Российской Федерации, не подлежат налогообложению» - в список добавлено Федеральное государственное бюджетное учреждение "Центр развития образования и международной деятельности ("Интеробразование")", г. Москва.

В декабре 2014 года было принято Постановление Правительства РФ N 1332 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в

области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"

Субсидии предоставляются по результатам конкурса, проведенного в порядке, установленном Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на финансовое обеспечение и (или) возмещение расходов, связанных с реализацией следующих мероприятий:

- а) участие в подготовке и обучении населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- б) оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев на водных объектах;
- в) участие в профилактике и (или) тушении пожаров;
- г) участие в проведении аварийно-спасательных работ;
- д) проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности.

### ***3. Контроль за НКО***

В Постановление Правительства РФ №705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций» были внесены изменения, предусматривающие обязанность должностных лиц органов государственного надзора при осуществлении государственного надзора включать в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях", некоммерческую организацию, осуществляющую деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в указанный реестр. Данное положение стало активно применяться на практике, в результате чего по итогам внеплановых проверок контролирующих органов стал пополняться реестр НКО, признанных выполняющими функции иностранного агента.

### ***4. Законодательство, регламентирующее организационно - правовые формы НКО***

Ряд однотипных изменений, связанных с поправками в Федеральный закон №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» затронули базовые акты, регламентирующие деятельность различных организационно - правовых форм НКО:

-внесены изменения в статью 9 Федерального закона №125 «О свободе совести и о религиозных объединениях», в соответствии с которыми не может быть учредителем (участником, членом) религиозной организации лицо, которое ранее являлось руководителем или входило в состав руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, не может создавать религиозную организацию в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

- внесены изменения в Федеральный закон 82-ФЗ «Об общественных объединениях» - Лицо, которое ранее являлось руководителем или входило в состав руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным

законом "О противодействии экстремистской деятельности" либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, не может быть учредителем общественного объединения в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

- такие же изменения затронули и Федеральный закон 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» - лицо, которое ранее являлось руководителем или входило в состав руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности" либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, не может быть учредителем некоммерческой организации в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Изменения, внесенные в анализируемый период в Федеральный закон №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» предусматривают обязанность членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, приостановить свое членство в политических партиях, иных общественных объединениях, преследующих политические цели. Также они не вправе вступать в них и принимать участие в их деятельности. Деятельность политических партий, иных общественных объединений, преследующих политические цели, в казачьих обществах, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, не допускается.

В отношении Федерального закона 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» стоит отметить изменение (расширение) как самого понятия НКА (Национально-культурная автономия в Российской Федерации (далее - национально-культурная автономия) - это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, **укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов**), так и соответственно расширилась сфера, в которой НКА может претендовать на поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, **укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.**

Изменения Федерального закона №156-ФЗ «Об объединениях работодателей» коснулись определения понятия объединения работодателей. В новой редакции закона объединение работодателей - это социально ориентированная некоммерческая организация, образованная в организационно-правовой форме ассоциации (союза) и основанная на добровольном членстве работодателей (юридических и (или) физических лиц) и (или) объединений работодателей. Уставом объединения работодателей может

предусматриваться вхождение в него иных некоммерческих организаций, объединяющих субъектов предпринимательской деятельности.

Государственная регистрация общероссийских объединений работодателей, общероссийских отраслевых (межотраслевых) объединений работодателей, в соответствии с внесенными изменениями, осуществляется без специального разрешения на использование в наименованиях указанных объединений работодателей слов "Россия", "Российская Федерация" и образованных на их основе словосочетаний.

Такие блоки законодательства, как законодательство о благотворительной деятельности, добровольчестве, общественном контроле не были затронуты как новыми актами, так и существенными изменениями уже действующих.