



## **Анализ изменения федеральной нормативной базы, закрепляющей диалоговые механизмы власти и общества (январь - август 2015 года)**

В рамках анализа данного периода стоит отметить, что законодательство, регламентирующее реализацию диалоговых механизмов власти и общества, не претерпело серьезных изменений. Был принят ряд актов, которые, затронули нормативную основу существования некоммерческого сектора России.

Проведем анализ изменений законодательства по блокам:

### ***1. Диалоговые площадки власти и общества.***

В рамках данного блока стоит отметить, что создание общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в исследуемом периоде практически остановилось. Была создана: общественный совет при Министерстве Российской Федерации по делам Крыма и общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

### ***2. Поддержка НКО***

В рамках изменений Федерального закона 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» был дополнен перечень видов социально ориентированной деятельности. Был добавлено оказание содействия повышению мобильности трудовых ресурсов.

Распоряжением Президента РФ от 01.04.2015 N 79-рп "Об обеспечении в 2015 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина" их федерального бюджета были выделены деньги в размере 4228200 тыс. рублей на проведение конкурсов и выделение по их результатам грантов другим некоммерческим неправительственным организациям для реализации социально значимых проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

### ***3. Законодательство, регламентирующее организационно - правовые формы НКО***

В Федеральный закон №95-ФЗ «О политических партиях» были внесены изменения, связанные с уточнением, что политическая партия является видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц. При этом наименование политической партии должно содержать слова "политическая партия". Организационно-правовая форма (общественная организация) в наименовании политической партии не указывается.

В соответствии с новой редакцией закона политическая партия может быть создана на учредительном съезде политической партии, предыдущая редакция позволяла создать политическую партию путем преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения на съезде общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения.

В Гражданский кодекс Российской Федерации №51-ФЗ, часть первую внесены изменения, расширившие перечень ОПФ, в которых могут создаваться НКО за счет включения:

адвокатских палат;

адвокатских образований (являющихся юридическими лицами).

Адвокатскими палатами признаются некоммерческие организации, основанные на обязательном членстве и созданные в виде адвокатской палаты субъекта Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации для реализации целей, предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

Адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами, признаются некоммерческие организации, созданные в соответствии с законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре в целях осуществления адвокатами адвокатской деятельности. Адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами, создаются в виде коллегии адвокатов, адвокатского бюро или юридической консультации.

В Федеральный закон 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в марте 2015 года были внесены изменения, дающие право Общественному объединению, включенному в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в случае прекращения этим общественным объединением деятельности в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, подать в федеральный орган государственной регистрации заявление об исключении этого общественного объединения из указанного реестра. Федеральный орган государственной регистрации при получении от общественного объединения заявления проводит проверку в отношении этого общественного объединения незамедлительно с извещением органов прокуратуры. Федеральный орган государственной регистрации принимает решение об исключении общественного объединения из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента:

1) в случае прекращения деятельности общественного объединения в связи с его ликвидацией или реорганизацией в форме, предусматривающей прекращение деятельности юридического лица, или в связи с исключением общественного объединения, прекратившего свою деятельность в качестве юридического лица, из единого государственного реестра юридических лиц;

2) если по результатам проверки, установлено, что общественное объединение в течение года, предшествовавшего дню подачи заявления, не получало денежные средства и иное имущество от иностранных источников и (или) не участвовало в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации;

3) если по результатам проверки в отношении общественного объединения, ранее исключавшегося из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, установлено, что это общественное объединение в течение трех лет, предшествовавших дню подачи заявления, не получало денежные средства и иное имущество от иностранных источников и (или) не участвовало в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации;

4) если по результатам проверки установлено, что общественное объединение не позднее чем через три месяца со дня включения его в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, отказалось от получения денежных средств и иного имущества от иностранных источников и возвратило денежные средства и иное имущество иностранному источнику, от которого они были получены.

Дополнительно отметим, что Приказом Минюста России от 21.05.2015 N 116 "Об утверждении формы заявления об исключении некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента" утверждена форма заявления об исключении некоммерческой организации из реестра НКО, выполняющих функции иностранного агента

В таком заявлении, подаваемом в Министерство юстиции РФ, указывается, в частности, полное фирменное наименование некоммерческой организации, ее ОГРН, учетный номер, основание для исключения НКО из реестра организаций, выполняющих функции иностранного агента, сведения о заявителе.

Предусмотрено, что решение об исключении некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, будет принято Минюстом России не позднее чем через три месяца со дня получения соответствующего заявления. Поступление в Минюст России указанного заявления является основанием для проведения внеплановой проверки некоммерческой организации.

В ракурсе вопроса относительно повышения контроля со стороны государства к НКО стоит отметить, что Федеральным законом от 23.05.2015 N 129-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлен порядок и основания для признания деятельности иностранной или международной НКО нежелательной. Установлено, что деятельность иностранной или международной неправительственной организации, представляющая угрозу основам конституционного строя РФ, обороноспособности страны или безопасности государства, может быть признана нежелательной на территории России. Деятельность организации признается нежелательной со дня обнародования информации об этом. Признание нежелательной деятельности иностранной или международной неправительственной организации влечет за собой ряд последствий, в частности:

- запрет на создание (открытие) в России структурных подразделений иностранной или международной неправительственной организации и прекращение деятельности ранее созданных (открытых) таких структурных подразделений;

- запрет на распространение информационных материалов, издаваемых иностранной или международной неправительственной организацией или распространяемых ею, в том числе через СМИ, сеть Интернет, а также производство или хранение таких материалов в целях распространения.

Решение о признании (отмена решения о признании) нежелательной иностранной или международной неправительственной организации принимается Генеральным прокурором РФ или его заместителями по согласованию с МИД России.

Кредитные организации и некредитные финансовые организации обязаны отказать в проведении операции с денежными средствами или иным имуществом, одной из сторон которой является организация, включенная в перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной.

Въезд в Россию иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть не разрешен в случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства участвует в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании ее деятельности нежелательной.

Кроме того, установлена уголовная и административная ответственность за осуществление деятельности в России иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании ее деятельности нежелательной.

Такие блоки законодательства, как законодательство о благотворительной деятельности, добровольчестве, общественном контроле не были затронуты как новыми актами, так и существенными изменениями уже действующих.