



## **Анализ изменений нормативной базы, закрепляющей диалог власти и общества в субъектах России (сентябрь 2014 - декабрь 2014)**

Оценивая тенденции изменений нормативной базы, связанной с созданием диалоговых площадок власти и общества в регионах России, стоит отметить, что темпы формирования нового пласта НПА, закрепляющих диалоговые механизмы, серьезным образом снизились. В исследуемый период прирост новых актов сократился до 1-3. Это связано как с практически полным укомплектованием нормативной базы субъектов такими механизмами как общественные палаты, молодежными парламентами, общественными советами (всплеск создания общественных советов пришелся на период 2013 года), актами о поддержке СО НКО и др. Лишь в Дальневосточном федеральном округе по сравнению с прошлым периодом (с 19 марта 2014 года по 30 сентября 2014 года) наблюдается более высокая динамика развития законодательства. Это связано с тем, что в семи из девяти субъектов Дальневосточного федерального округа были приняты новые законы и постановления регионального уровня, способствующие развитию диалоговых механизмов между властью и гражданским обществом, а также были внесены существенные изменения в действующие нормативно-правовые акты, регулирующие данную сферу. Также надо отметить, что нововведения в большей степени затронули такие формы взаимодействия власти и гражданского общества, как: диалоговые площадки и поддержка социально ориентированных НКО. Также позитивная динамика отмечается в Крымском федеральном округе, Развитие нормативно-правовой системы Крымского федерального округа, определяющей форматы взаимодействия представителей гражданского общества и НКО с властью, за указанный период наблюдается пока в двух направлениях - создание диалоговых площадок, а также механизмов общественного контроля.

Рассмотрим развитие и изменение законодательства по тематическим блокам:

### **1. Диалоговые площадки**

**В отношении законодательства об общественных палатах субъектов стоит отметить следующие изменения:**

В Воронежской области в Закон Воронежской области №66-ОЗ «Об общественной палате Воронежской области» в декабре 2014 года были внесены изменения, относительно полномочий по осуществлению общественного контроля, т.е. областным законом были кооптированы положения, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации". В соответствии с внесенными изменениями Общественная палата вправе: осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"; выступать в качестве инициатора, организатора мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях; запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для исполнения полномочий Общественной палаты информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие

государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами; приглашать представителей органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления на пленарные заседания Общественной палаты, заседания комиссий и рабочих групп и др. Общественная палата обязана обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", а также нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Воронежской области. В полномочия палаты был также добавлен общественный мониторинг как форма общественного контроля. Общественной палатой по результатам проведения общественного мониторинга может быть подготовлен итоговый документ, который обнародуется в соответствии с Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", в том числе размещается на официальном сайте Общественной палаты, и подлежит обязательному рассмотрению органами государственной власти Воронежской области, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

В отношении изменения Закона Тамбовской области №61-З «Об Общественной палате Тамбовской области» стоит отметить появление новых полномочий относительно участия ОП в работе общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тамбовской области. Совет Общественной палаты вправе обратиться к руководителю исполнительного органа государственной власти Тамбовской области с предложением создать общественный совет при соответствующем исполнительном органе государственной власти Тамбовской области. Также закреплено новое положение о том, что руководители исполнительных органов государственной власти Тамбовской области обеспечивают участие членов Общественной палаты Тамбовской области в работе общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тамбовской области и оказывают содействие членам Общественной палаты Тамбовской области в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Законом.

- Закон Челябинской области «Об Общественной палате Челябинской области» приведен в соответствие с федеральным законодательством в части понятия и статуса, целей и задач, порядка формирования, органов палаты, поддержки общественных инициатив, обязанности органов власти предоставлять информацию по запросам палаты;

- в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об Общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» введены статьи, регулирующие общественный контроль и общественную экспертизу, в новой редакции дана глава о взаимодействии палаты с органами

государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями;

- в Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в новой редакции изложена статья об общественном контроле;

**Новые диалоговые площадки в форме консультативных советов и общественных советов, а также комплексные нормативные акты, регламентирующие их деятельность, были приняты в следующих субъектах:**

**Белгородская область** – создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Белгородской области;

**Владимирская область** - создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области;

**Тамбовская область** – создана межведомственная комиссия по вопросам межнациональных (межэтнических) отношений, укрепления гражданского единства, этнокультурного развития народов, населяющих Тамбовскую область, при главе администрации области;

**Московская область** - создан общественный совет при Министерстве физической культуры, спорта и работы с молодежью Московской области;

**Тверская область** - создан координационный совет по туризму при Правительстве Тверской области;

**Ярославская область** - создан Общественный совет при инспекции государственного строительного надзора Ярославской области; Общественный совет при департаменте культуры Ярославской области; Общественный совет при агентстве по государственным услугам Ярославской области; общественный совет при департаменте финансов Ярославской области; Общественный совет при департаменте труда и социальной поддержки населения Ярославской области; Общественный совет при департаменте охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области; Общественный совет при департаменте здравоохранения и фармации Ярославской области.

**Архангельская область** - создан общественный совет по жилищно-коммунальному хозяйству";

**Вологодская область** – принят Приказ Департамента экономического развития Вологодской области N 271-о "Об образовании общественного совета";

**Ленинградская область** – принят Приказ комитета по культуре Ленинградской области N 01-03/14-109 "О формировании Общественного совета по проведению независимой оценки качества оказания услуг государственными учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области"; Приказ комитета общего и профессионального образования Ленинградской области N 54 "Об Общественном совете при комитете общего и профессионального образования Ленинградской области";

**Новгородская область** – принят Указ Губернатора Новгородской области N 427 "О Геральдическом совете при Губернаторе Новгородской области";

**Псковская область** – принят Указ Губернатора Псковской области N 88-УГ "О создании Совета потребителей по вопросам деятельности на территории Псковской области субъектов естественных монополий";

**Санкт-Петербург** - принято Распоряжение Комитета по науке и высшей школе Правительства Санкт-Петербурга N 143 "О создании Общественного совета при Комитете по науке и высшей школе".

**Ульяновская область** принято Постановление Губернатора Ульяновской области от 22.08.2014 № 93 «О совете по взаимодействию с религиозными организациями при Губернаторе Ульяновской области», определившего, что Совет по взаимодействию с религиозными организациями при Губернаторе Ульяновской области является постоянно действующим совещательным органом при Губернаторе Ульяновской области, обеспечивающим взаимодействие с религиозными организациями и установившего его персональный состав.

**Самарская область** – Совет при Губернаторе Самарской области по жилищно-коммунальному хозяйству, созданный на основании постановления Губернатора Самарской области № 189 «Об образовании общественного совета при Губернаторе Самарской области по жилищно-коммунальному хозяйству», созданный в целях развития взаимодействия органов государственной власти, институтов гражданского общества, представителей бизнеса, а также обеспечения условий для активного участия граждан в реализации и формировании государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на основе осуществления общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

**Пензенская область** - Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Пензенской области, созданный на основании распоряжения Губернатора Пензенской области № 265-р «О Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Пензенской области», одной из задач которого является развитие механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, осуществляющих на территории Пензенской области.

**Оренбургская область** - Координационный совет по вопросам взаимодействия поставщиков социальных услуг, созданный на основании указа Губернатора Оренбургской области № 713-ук «О координационном совете по вопросам взаимодействия поставщиков социальных услуг в Оренбургской области», Художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам, созданный в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области № 540-п «О художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам Оренбургской области» и Консультативно-экспертный совет по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области, созданный на основании постановления Правительства Оренбургской области № 488-п «Об образовании консультативно-экспертного совета по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области», который образован в целях реализации единой государственной политики в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

**Нижегородская область** - Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области, созданный на основании распоряжения Губернатора Нижегородской области № 1186-р «О создании межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Нижегородской области».

**Республика Тыва** - Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Правительстве Республики Тыва;

**Кемеровская область** - Общественный консультативный совет по оказанию содействия добровольному переселению в Кемеровскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

**Еврейский автономный округ** - общественно-консультативный совет по реализации Государственной программы Еврейской автономной области "Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом", общественные советы при управлении культуры Правительства и при управлении жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Правительства;

**Приморская область** - создан совет по межнациональным отношениям при Администрации края;

**Республика Саха (Якутия)** - совет по делам казачества при Главе Республики;

**Сахалинская область** - совет молодых ученых и специалистов области при Правительстве;

**Хабаровский край** - создан совет по межнациональным отношениям при Губернаторе и общественный совет при Министерстве культуры края;

**Волгоградская область** - Общественный совет при комитете по обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области;

**Кабардино-Балкарская Республика** - Общественный совет при Министерстве спорта Кабардино-Балкарской Республики; Общественный совет при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики;

**Краснодарский край** - Общественный совет при управлении государственной охраны объектов культурного наследия Краснодарского края; Общественный совет при управлении записи актов гражданского состояния Краснодарского края;

**Ставропольский край** - общественный совет при управлении Ставропольского края по строительному и жилищному надзору";

**Комплексные акты, касающиеся порядка образования общественных советов пр органах власти субъекта были приняты или дополнены в следующих субъектах РФ:**

- **Новгородская область** - Постановление Правительства Новгородской области N 11 "О Порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Новгородской области");

- **Псковская область**- Постановление Администрации Псковской области №165 «Об утверждении Положения о порядке создания общественных советов при органах исполнительной власти области» было дополнено нормами об осуществлении общественного контроля - Общественные советы выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами области и иными нормативными правовыми актами области, положениями об общественных советах. Также была введена норма о том, что общественный совет формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, и с учетом обязательных требований к формированию состава общественного совета, предусмотренных федеральными законами. Число членов общественного совета не может быть менее пяти человек.).

- **Республика Коми** - Постановление Правительства РК №237 «Об утверждении Порядка образования общественных советов при органах исполнительной власти Республики Коми, а также Перечня органов исполнительной власти Республики Коми, при которых образуются общественные советы» - были введены новые цели и задачи общественного совета: Цели – осуществление общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Республики Коми и иными нормативными правовыми актами Республики Коми, положением об общественном совете; участие в мониторинге качества оказания государственных услуг органом исполнительной власти Республики Коми, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрении ежегодных планов деятельности органа исполнительной власти Республики Коми и отчета об их исполнении, в том числе по исполнению поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. NN 596 - 606. Новые задачи Совета: предварительное рассмотрение вопросов, выносимых органом исполнительной власти Республики Коми на очередные заседания Правительства Республики Коми; проведение независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования.

- **Владимирская область** - Постановление администрации Владимирской обл. N 1403 "О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Владимирской области";

- **Красноярский край** - принят Указ Губернатора Красноярского края № 220-уг «Об утверждении типового положения об общественном совете при органе исполнительной власти Красноярского края», определяющий права, обязанности, порядок и обеспечение деятельности общественного совета при органе исполнительной власти Красноярского края.

- **Забайкальский край** - Постановление Правительства Забайкальского края от № 539 «Об утверждении Порядка создания общественных советов при исполнительных органах государственной власти Забайкальского края» в целях повышения эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края с институтами гражданского общества Забайкальского края.

- **ХМАО** - Постановление Губернатора ХМАО - Югры "О Порядке образования общественных советов и Типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры" утверждены Порядок и Типовое положение;

- **Свердловская область** - Постановление Правительства Свердловской области "Об утверждении Порядка образования общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области" устанавливает принцип образования общественных советов: на основании решения, принимаемого руководителями исполнительных органов, с участием Общественной палаты Свердловской области. В состав общественного совета включаются члены Общественной палаты Свердловской области, независимые от исполнительных органов эксперты, представители заинтересованных организаций и иные лица.

- **Республика Крым** - указ Главы Республики Крым N 1-У "Об утверждении Типового положения об общественном совете муниципального образования в Республике Крым". Согласно данному документу процесс создания и начала работы общественных советов в муниципальных образованиях Крыма должен ускориться, поскольку типовое положение об общественном совете является уже готовым документом, который может использоваться каждым отдельно взятым МО в качестве образца для подготовки положения о муниципальном общественном совете.

- **Чеченская Республика** - Указ Главы Чеченской Республики от 08.07.2014 N 98 "О Порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Чеченской Республики";

## **2. В регионах продолжилось развитие нормативной базы о поддержке СО НКО.**

### **Региональная программа поддержки СО НКО**

В Смоленской области в рамках областной государственной программы "Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области" на 2014 - 2016 годы" была принята Подпрограмма "Развитие институтов гражданского общества Смоленской области", предусматривающая мероприятия по финансированию проектов СО НКО.

### **Региональные законы о поддержке СО НКО**

Региональные законы о поддержке СО НКО подверглись изменению в части расширения видов социально ориентированной деятельности:

- Закон Владимирской области включил профилактику немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях,

- Закон Воронежской области пополнился деятельностью в области проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями, оказывающими социальные услуги;

- Закон Костромской области №131-5-ЗКО «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Костромской области» включил проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

- Закон Псковской области №1136-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Псковской области» - Расширен перечень видов деятельности СО НКО – введены следующие: проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества; участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

-Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в соответствии с федеральным законом дополнен видами деятельности СО НКО, при условии осуществления которых оказывается господдержка: проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Также в соответствии с федеральным законом расширен список форм оказания поддержки: проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у региональных социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

- Закон Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» дополнен аналогичными вышеуказанным видами деятельности;

- Закон Калининградской области от 26.12.2014 N 384 "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и о внесении изменения в Закон Калининградской области "О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Калининградской области". Закон устанавливает принципы взаимодействия органов государственной власти Калининградской области с некоммерческими организациями, полномочия органов в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, анализ показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и оценку эффективности мер, направленных на их развитие. Определены основные направления государственной поддержки, установлен порядок формирования и ведения государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки. Внесено изменение в Закон Калининградской области от 12.07.2006 N 31 "О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Калининградской области", согласно которому дополнен перечень случаев, при которых объекты собственности Калининградской области, находящиеся в областной казне, могут быть переданы в безвозмездное пользование.

**Акты, предусматривающие процедурные механизмы поддержки СО НКО, были приняты в следующих субъектах:**

- Тверская область (Постановление Правительства Тверской области N 642-пп "Об утверждении Порядка предоставления субсидий детским и молодежным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Тверской области"; Постановление Правительства Тверской области N 643-пп "О порядке предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при

защите Отечества, и внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2012 N 616-пп");

- Владимирская область (Постановление администрации Владимирской обл. N 1149 "О проведении ежегодного конкурса программ и проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленного на поддержку средств массовой информации, учрежденных социально ориентированными некоммерческими организациями");

- Липецкая область (Постановление администрации Липецкой области N 424 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, направленных на привлечение казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации, к государственной службе, подготовку казачьей молодежи к службе в Российской армии в 2014 году").

- Вологодская область (Постановление Правительства Вологодской области N 32 "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям" (вместе с "Положением о конкурсной комиссии по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий", "Перечнем структурных подразделений (действующих в рамках единого устава)"). Актом установлены цели, условия и порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию общественно полезных проектов (программ), связанных с осуществлением уставной деятельности, за счет средств областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, а также порядок определения объема субсидий, осуществления контроля за предоставлением и использованием субсидий социально ориентированными некоммерческими организациями. Предоставление субсидии осуществляется на конкурсной основе. За счет предоставленной субсидии социально ориентированная некоммерческая организация вправе осуществлять расходы, связанные с реализацией общественно полезного проекта (программы), связанного с осуществлением уставной деятельности, в том числе расходы, связанные: с участием в мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации; с оплатой труда работников социально ориентированной некоммерческой организации; с оплатой труда привлеченных специалистов в рамках реализации социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезного проекта (программы); с уплатой налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды; с арендной платой нежилых помещений и оплатой коммунальных услуг; с оплатой товаров, выполнения работ, оказания услуг; с приобретением, изготовлением, тиражированием и распространением информационных материалов и печатной продукции о социально ориентированной некоммерческой организации. Конкурс по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций проводится в трех номинациях. Предоставление субсидии социально ориентированной некоммерческой организации - победителю конкурса осуществляется на основании договора о предоставлении субсидии. Установлен порядок контроля за предоставлением и использованием субсидий социально ориентированными некоммерческими организациями. Утверждено положение о конкурсной комиссии по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий.

- Калининградская область - Постановление Правительства Калининградской области N 855 "О предоставлении в 2014 году грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых программ общественных объединений инвалидов на территории Калининградской области" (вместе с "Порядком предоставления в 2014 году грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых программ общественных объединений инвалидов на территории Калининградской области");



- Ленинградская область - Приказ комитета по печати и связям с общественностью Ленинградской области N 3 "Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области, осуществляющих социальную поддержку и защиту ветеранов по предоставлению субсидий из областного бюджета Ленинградской области в 2015 году";
- Псковская область - Постановление Администрации Псковской области N 494 "О порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в целях возмещения затрат на подготовку, дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Псковской области, в том числе на участие в семинарах, конференциях, форумах и других мероприятиях по актуальным проблемам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций";
- РК - Постановление Правительства РК N 577 "Об утверждении Порядка предоставления на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Республики Коми по приоритетным направлениям";
- СПб - Постановление Правительства Санкт-Петербурга N 18 "О порядке предоставления в 2015 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по реализации социальных заказов и выполнению общественно полезных программ";
- Приказ Министерства культуры РК от 10.11.2014 N 625 "О проведении конкурсного отбора на предоставление в 2014 году субсидий из бюджета Республики Карелия социально ориентированным некоммерческим организациям, действующим в сфере развития культуры Республики Карелия". В целях поддержки и содействия активизации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере развития культуры Республики Карелия и реализующих инновационные проекты в области продвижения этнокультурной деятельности на территории Республики Карелия, утвержден Порядок проведения конкурсного отбора на предоставление в 2014 году субсидий из бюджета Республики Карелия социально ориентированным некоммерческим организациям, действующим в сфере развития культуры Республики Карелия. Установлено, что конкурс проводится в рамках реализации государственной программы Республики Карелия "Культура Республики Карелия" на 2014-2020 годы. Фонд конкурса составляет 500 тысяч рублей. Максимальный размер предоставляемой субсидии составляет 250,0 тысяч рублей. Утверждены формы документов, предоставляемых социально ориентированными некоммерческими организациями для участия в конкурсе;
- Ульяновская область - Постановление Правительства Ульяновской области № 346-П «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на создание условий для развития потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан»;
- Удмуртская Республика - Постановление Правительства Удмуртской Республики № 413 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидии из бюджета Удмуртской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям на создание литературных, музыкальных произведений, произведений изобразительного искусства, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»;
- Саратовская область - Постановление Правительства Саратовской области № 550-П «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов некоммерческим организациям (в том числе государственным учреждениям), не являющимся казенными учреждениями, на развитие на территории области отдельных видов спорта»;

- Самарская область - Постановление Правительства Самарской области № 488 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2014 - 2019 годах субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание положительного общественного мнения о предпринимательстве, пропаганду предпринимательства»;
- Республика Татарстан - Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 841 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Камский центр кластерного развития субъектов малого и среднего предпринимательства» ;
- Республика Мордовия - Постановление Правительства Республики Мордовия № 507 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение части затрат, связанных с деятельностью садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан»;
- Оренбургская область - Постановление Правительства Оренбургской области № 498-п «О порядке предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по оказанию социальной поддержки отдельным категориям граждан», а также ряд других региональных НПА, направленных на поддержку деятельности различных институтов гражданского общества в регионах ПФО;
- Челябинская область - Постановление Правительства Челябинской области "О Порядке определения объема и предоставления в 2015 году субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим поддержку ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов" (вместе с "Порядком определения объема и предоставления в 2015 году субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим поддержку ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов") устанавливает правила предоставления из областного бюджета в 2015 году субсидий на проведение мероприятий, направленных на поддержку ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Предоставление субсидий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- ЕАО – в Еврейском автономном округе было принято постановление Правительства ЕАО N 491-пп "О государственной программе Еврейской автономной области "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Еврейской автономной области" на 2015 - 2018 годы";
- в Магаданской области приняты постановление Правительства Магаданской области N 556-пп "О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета творческим общественным объединениям Магаданской области", а также Постановление губернатора Магаданской области N 220-п "Об учреждении премии губернатора Магаданской области "Признание" за активную гражданскую позицию и большую общественную работу в Магаданской области";
- в Республике Саха (Якутия) - постановление Правительства РС(Я) N 370 "Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) социально ориентированным некоммерческим организациям" и закон Республики Саха (Якутия) 1386-З N 327-V "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Саха (Якутия)";
- в Сахалинской области - постановление Правительства Сахалинской области N 599 "Об утверждении Положения об организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания" и Постановление Правительства Сахалинской области N 518 "О государственной поддержке некоммерческих организаций

(за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды, экологического образования и экологической культуры на территории Сахалинской области";

- в Хабаровском крае принято постановление Правительства Хабаровского края N 419-пр "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в Хабаровском крае", а также издано распоряжение Правительства Хабаровского края от N 654-рп "О предоставлении субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Хабаровского края на реализацию проектов";

- Краснодарский край - Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 N 394-р "О предоставлении субсидий (грантов) администрации Краснодарского края для поддержки общественно полезных программ социально ориентированных некоммерческих организаций";

- Пермский край - Постановление Правительства Пермского края № 891-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2014-2016 годах субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на поддержку краевого ресурсного центра профилактики противоправного поведения и сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом»;

- Оренбургская область - Постановление Правительства Оренбургской области № 621-п «Об учреждении грантов Правительства Оренбургской области на реализацию лучших социально ориентированных проектов в сфере молодежной политики» и ряд других НПА;

- Новосибирская область - Постановление Правительства Новосибирской области от № 221-п «О Порядке предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области физическим лицам и социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках мероприятий долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2011-2016 годы»;

- Иркутская область - Постановление Правительства Иркутской области № 546-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, субсидий в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленоводство, рыболовство, охота) на содержание домашних северных оленей, а также субсидий в целях осуществления развития традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленоводство, рыболовство, охота)»;

- Забайкальский край - Постановление Правительства Забайкальского края от № 391 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий общественным объединениям и организациям инвалидов на возмещение части затрат за потребленную электрическую и тепловую энергию»;

- Республика Ингушетия - Постановление Правительства РИ от 14.05.2014 N 81 "Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета Республики Ингушетия социально ориентированным некоммерческим организациям".

Обращают на себя внимание акты об имущественной поддержке СО НКО, в частности, Распоряжение Правительства Москвы N 4-РП "О передаче в безвозмездное пользование организациям инвалидов нежилых помещений", в соответствии с которым помещения получили Российская общественная организация инвалидов военной службы "Содружество; Общероссийская физкультурно-спортивная общественная организация инвалидов "Российский футбольный союз глухих; Региональная общественная организация инвалидов "Социальное действие"; Региональная общественная организация

инвалидов "Социальное действие"; Региональная благотворительная общественная организация инвалидов социальной, психологической и другой помощи "Русичи"; Московская городская организация Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых"; Московская городская организация Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых"; Московская городская организация Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов".

Во Владимирской области в исследуемый период был принят акт, предусматривающий пониженную ставку арендной платы для СО НКО, - Постановление администрации Владимирской обл. N 1202 "Об утверждении на 2015 год численных значений коэффициентов для расчета годовой арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в государственной собственности Владимирской области" (коэффициент 0,3 установлен для осуществления деятельности социально ориентированных некоммерческих и религиозных организаций; физических лиц, не занимающихся предпринимательской деятельностью; для спортивно-оздоровительной, культурно-массовой деятельности; досуговой работы с детьми; деятельности в области телевизионного вещания и радиовещания).

В отношении финансирования муниципальных программ поддержки СО НКО отметим Постановление администрации Тамбовской области N 1493 "Об утверждении распределения субсидий из бюджета области бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014 году" и Постановление Правительства Архангельской области N 495-пп "Об утверждении распределения межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)" на развитие системы территориального общественного самоуправления в 2014 году". В Тамбовской области отметим нормативный акт, вводящий практику публичной отчетности НКО получателей субсидий, что формирует тренд открытости и прозрачности деятельности НКО в регионе (Постановление администрации Тамбовской области N 1390 "О проведении конкурса публичных отчетов социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей субсидии из средств федерального бюджета и бюджета области").

### 3. Общественный контроль и гражданское участие

В плане новых **форм общественного контроля**, закрепленных в законодательстве субъектов РФ, стоит отметить:

- Закон ХМАО - Югры "Об Общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" принят в соответствии с Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" и регулирует вопросы осуществления общественного контроля в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре.
- закон Амурской области N 478-ОЗ "Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Амурской области";
- Постановление администрации Владимирской обл. N 1065 "Об утверждении Порядка проведения педагогической экспертизы проектов нормативных правовых актов области и нормативных правовых актов области, касающихся вопросов обучения и воспитания" - Порядок определяет правила проведения педагогической экспертизы проектов нормативных правовых актов области и нормативных правовых актов области, касающихся вопросов обучения и воспитания (далее соответственно - проекты

нормативных правовых актов, нормативные правовые акты, педагогическая экспертиза), в целях выявления и предотвращения установления ими положений, способствующих негативному воздействию на качество обучения по образовательным программам определенного уровня и (или) направленности и условия их освоения обучающимися (далее - негативное воздействие на качество обучения); Постановление администрации Владимирской обл. N 1247 "Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности" - Положение определяет порядок проведения комитетом по экономической политике администрации Владимирской области (далее - уполномоченный орган) экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление указанной деятельности (далее - экспертиза, акт).

В Алтайском крае - Постановление Администрации Алтайского края № 222 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти Алтайского края, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих органах исполнительной власти», которым утвержден состав нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти Алтайского края, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих органах исполнительной власти. Похожий акт был принят в ЯНАО - Закон ЯНАО "Об общественном обсуждении проектов законов Ямало-Ненецкого автономного округа" принят в целях совершенствования законотворческой деятельности и обеспечения учета общественного мнения при подготовке проектов законов Ямало-Ненецкого автономного округа, обеспечения соответствия законодательства интересам общества, определяет принципы и порядок проведения общественного обсуждения проектов законов.

Постановление Правительства Тюменской области "О порядке раскрытия исполнительными органами государственной власти Тюменской области информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и проведения их общественного обсуждения и педагогической экспертизы" устанавливает правила раскрытия исполнительными органами государственной власти Тюменской области информации о подготовке проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Тюменской области, проектов областных законов, вносимых Губернатором области в Тюменскую областную Думу, и правила их общественного обсуждения.

Постановление Госсовета РК N V-8/45 "О порядке раскрытия Государственным Советом Республики Коми информации о подготовке проектов законов Республики Коми, проектов нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Коми и результатах их общественного обсуждения".

Ряд новых региональных актов были направлены на развитие форм общественного контроля в сфере ЖКХ: Постановление Правительства Белгородской обл. N 446-пп "О мероприятиях, направленных на информирование населения Белгородской области о принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и по вопросам развития общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства"; в Московской области появились Общественные жилищные инспекторы - Приказ руководителя Госжилинспекции МО N 236 "Об общественных жилищных инспекторах". Под общественными жилищными инспекторами понимаются граждане, изъявившие желание оказывать информационное содействие на добровольной и безвозмездной основе органу государственного жилищного надзора в целях соблюдения жилищного законодательства на территории Московской области. Общественные жилищные инспекторы регионального государственного

жилищного надзора (далее - общественные жилищные инспекторы) привлекаются в целях содействия осуществлению на территории муниципальных образований Московской области регионального государственного жилищного надзора. Общественные жилищные инспекторы не обладают правами должностных лиц органа государственного жилищного надзора. Кандидатом в общественные жилищные инспекторы может быть физическое лицо, достигшее возраста 21 года, постоянно проживающее на территории Московской области, имеющее высшее или среднее профессиональное образование, не состоящее в трудовых отношениях с лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами (управляющими компаниями, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами и иными специализированными потребительскими кооперативами).

Еще одним важным направлением развития законодательной базы регионов в течении отчетного периода стала реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в области обязательного общественного обсуждения закупок. В некоторых регионах были законодательно определены случаи и порядок проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд региона. Так в Чувашской Республике было принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 339 «Об установлении случая и порядка проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики», установившее правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет от ста млн. до одного миллиарда рублей. В Ульяновской области постановлением Правительства Ульяновской области № 445-П «Об обязательном общественном обсуждении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области» определены правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области, которые планируется осуществить путем проведения электронного аукциона, открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, объектами которых являются:

- 1) строительство, реконструкция объектов капитального строительства, если начальная (максимальная) цена контракта (лота) составляет 100 млн. рублей и более;
- 2) строительство, реконструкция автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, если начальная (максимальная) цена контракта (лота) составляет 500 млн. рублей и более;
- 3) оказание услуг общественного питания для образовательных организаций, медицинских учреждений, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, если начальная (максимальная) цена контракта (лота) составляет 50 млн. рублей и более.

Аналогичный акт принят в Республике Башкортостан - постановление Правительства Республики Башкортостан от № 344 «О дополнительных случаях и порядке обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Башкортостан»

В Тамбовской области принято Постановление администрации Тамбовской области N 1329 "Об установлении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тамбовской области" - Порядок определяет правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд Тамбовской области в 2014 и 2015 годах в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при проведении конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса), аукциона в электронной форме составляет от 500 миллионов рублей до 1 миллиарда рублей.

Закон Челябинской области "Об обязательном общественном обсуждении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области" Закон принят в соответствии с ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и устанавливает дополнительный случай проведения в 2014 и 2015 годах обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области и порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таком случае. Действует до 31 декабря 2015 года.

Довольно примечательные акты были приняты в Свердловской и Ленинградской областях касательно мест для коллективного обсуждения: Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении перечня единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территориях муниципальных образований в Свердловской области и норм предельной заполняемости территорий в местах проведения публичных мероприятий, требующих подачи уведомления» принято в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности при проведении публичных мероприятий. Постановление Правительства Ленинградской области N 575 "Об утверждении Перечня единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Ленинградской области". Постановление Администрации Псковской области N 491 "О порядке проведения Администрацией области общественных обсуждений и общественных (публичных) слушаний".

Ряд актов установили **правовые основы участия граждан в охране общественного порядка в субъекте**: Закон Белгородской области N 305 "О реализации на территории Белгородской области положений Федерального закона "Об участии граждан в охране общественного порядка"; Закон Воронежской области N 186-ОЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Воронежской области"; Постановление Правительства Калужской области от 24.10.2014 N 625 "О координирующем органе (штабе) народных дружин Калужской области"; Закон Рязанской области N 75-ОЗ "О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Рязанской области"; Закон Тверской области N 67-ЗО "О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Тверской области, и о признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законодательных актов Тверской области". Кировской области был принят Закон Кировской области от 11.11.2014 № 467-ЗО «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Кировской области», устанавливающий образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образец отличительной символики народного дружинника, а также порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин. В Нижегородской области - Закон Нижегородской области от 03.10.2014 № 139-З «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Нижегородской области», регулирующий в пределах полномочий Нижегородской области правоотношения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка. В Республике Марий Эл - Закон Государственного Собрания Республики Марий Эл от 31.10.2014 № 44-З «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Республики Марий Эл», регулирующий отдельные

отношения, связанные с добровольным участием граждан и их объединений в охране общественного порядка на территории Республики Марий Эл. В Саратовской области - Закон Саратовской области от 30.06.2014 № 79-ЗСО «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области», устанавливающий, что в целях координации деятельности народных дружин при Правительстве области создается Межведомственный штаб по координации деятельности народных дружин, определены его задачи и направления деятельности. В Удмуртской Республике - Закон Удмуртской Республики от 23.10.2014 № 59-рз «Об участии граждан в охране общественного порядка в Удмуртской Республике», устанавливающий образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образцы форменной одежды и отличительной символики народного дружинника, порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин, а также порядок предоставления органами государственной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления льгот и компенсаций народным дружинникам. Указанные Законы приняты в соответствии с Федеральным законом от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». В Томской области принят Закон Томской области № 120-ОЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Томской области», устанавливающий порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов), порядок выдачи удостоверения народного дружинника, социальные гарантии народным дружинникам, определяет образец символики народного дружинника, меры поощрения народных дружинников, а также порядок предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам и членам их семей. В Республике Бурятия - Закон Республики Бурятия № 557-V «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Республике Бурятия» и Постановление Правительства Республики Бурятия № 367 «О предоставлении социальной поддержки гражданам, принимающим добровольное участие в охране общественного порядка на приграничной территории Республики Бурятия», устанавливающее, что гражданам, принимающим добровольное участие в охране общественного порядка на приграничной территории в составе добровольных народных дружин, в том числе и членам казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, с которыми органами государственной власти, органами местного самоуправления заключено соглашение для оказания им содействия в выполнении установленных задач и функций, предоставляется социальная поддержка в форме денежной выплаты за счет средств республиканского бюджета. В Омской области - Закон Омской области № 1672-ОЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Омской области». В Иркутской области - Закон Иркутской области № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области», устанавливающий, что в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин на территории муниципальных образований Иркутской области главы местных администраций городских, сельских поселений и городских округов могут создавать координирующие органы (штабы) при местных администрациях либо возлагать функции по взаимодействию и координации деятельности народных дружин на консультативно-совещательные органы (советы, комиссии и другие) при местных администрациях, созданные для решения вопросов в сфере охраны общественного порядка. Состав, формы работы, полномочия указанных органов, а также порядок принятия решений указанных органов определяются муниципальными правовыми актами. В Алтайском крае - Закон Алтайского края № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края», принятый с целью создания правовых условий для добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Алтайского края и оказании помощи в защите Государственной границы Российской Федерации. В Забайкальском крае в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от № 708 «О



краевых конкурсах «Лучшая народная дружина по охране общественного порядка» и «Лучший народный дружинник» проводятся конкурсы в целях стимулирования добровольного участия граждан в охране общественного порядка, повышения престижа деятельности народных дружин Забайкальского края. Закон Республики Калмыкия от 24.09.2014 N 70-V-3 "О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Республике Калмыкия". Закон Ставропольского края от 26.09.2014 N 82-кз "О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края". Закон Архангельской области N 171-10-ОЗ "О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области"; Закон Республики Коми N 134-РЗ "О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Коми"; Постановление Правительства Ленинградской области N 625 "Об утверждении Порядка передачи во владение и(или) в пользование на долгосрочной основе общественным объединениям добровольной пожарной охраны в Ленинградской области государственного имущества, необходимого для достижения уставных целей".

## 5. Защита прав граждан

В отношении нормативной базы, закрепляющей компетенцию Уполномоченных по защите прав, отметим изменения, внесенные в региональные законы:

- изменения в Закон Тамбовской области №236-З «Об Уполномоченном по правам человека в Тамбовской области», в соответствии с которыми в регионе вводится институт Общественных помощников Уполномоченного по правам человека. Уполномоченный по правам человека самостоятельно определяет общее количество своих помощников и утверждает положение о них. Помощникам Уполномоченного по правам человека выдается удостоверение. Положение об удостоверении помощника Уполномоченного по правам человека, образец и описание удостоверения утверждаются Уполномоченным по правам человека. Помощник Уполномоченного по правам человека осуществляет следующую деятельность:

- 1) проводит прием граждан, в отсутствие Уполномоченного по правам человека;
- 2) разъясняет гражданам полномочия Уполномоченного по правам человека и порядок подачи ему жалоб;
- 3) по поручению Уполномоченного по правам человека получает в органах государственной власти области, органах местного самоуправления, у их должностных лиц, областных государственных и муниципальных учреждениях, организациях и общественных объединениях информацию, справочные материалы и документы, необходимые Уполномоченному по правам человека для осуществления предусмотренной настоящим Законом области деятельности;
- 4) выполняет иные поручения Уполномоченного по правам человека, связанные с защитой прав и свобод человека и гражданина.

Также изменения в законе коснулись создания Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека.

- Закон Вологодской области №3053-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Вологодской области» - Уполномоченный в соответствии с внесенными изменениями в закон имеет право: создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций.

- Областной закон Ленинградской области №109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» - Статья 5. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Уполномоченного дополнена пунктом 11 - в связи с утратой

доверия в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

- Закон Республики Карелия №1468-ЗРК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия» - дополнен обязанностью Уполномоченного ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представлять в орган исполнительной власти Республики Карелия или в государственное учреждение Республики Карелия, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Главой Республики Карелия, и по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Уполномоченный обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" и в порядке, установленном Главой Республики Карелия. Данные сведения представляются вместе со сведениями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, и отражаются в соответствующем разделе справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форма которой утверждена Президентом Российской Федерации.

- Закон Республики Карелия №1132-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» - введена обязанность Уполномоченного представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" и в порядке, установленном Главой Республики Карелия.

- Закон Республики Карелия №1809-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Карелия» - изменения опять же коснулись обязанности Уполномоченного ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет в орган исполнительной власти Республики Карелия или в государственное учреждение Республики Карелия, указанные в части 2 статьи 9 настоящего Закона, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Главой Республики Карелия, и по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Уполномоченный обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" и в порядке, установленном Главой Республики Карелия. Данные сведения представляются вместе со сведениями, указанными в части 1 настоящей статьи, и отражаются в соответствующем разделе справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форма которой утверждена Президентом Российской Федерации.

- Закон Санкт-Петербурга №694-122 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге и о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О Реестре государственных должностей Санкт-Петербурга и Реестре должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга» - изменения коснулись регламентации ограничений: Уполномоченный не вправе: 1) замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъектов

Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами, а также муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы; замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления; заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм; заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями; быть поверенным или иным представителем по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами; использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности; получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Санкт-Петербурга; получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц; принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций; выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов Санкт-Петербурга с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями; входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями; разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных (должностных) обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие известными в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей.

- Законом Курганской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Курганской области» уточнено правовое положение уполномоченного по защите прав предпринимателей : он имеет право заключать соглашения о взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными лицами в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, принимает нормативные правовые акты в форме приказов, может создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах. Для оказания содействия в осуществлении его полномочий уполномоченным могут

назначаться общественные представители (помощники) в муниципальных районах и городских округах Курганской области, действующие на общественных началах, в пределах определенных законом полномочий. Установлено, что организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей осуществляется аппаратом Правительства Курганской области.

Законы Ямало-Ненецкого автономного округа «Об уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе», «Об уполномоченном по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе», «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ямало-Ненецком автономном округе» также устанавливают право уполномоченных иметь помощников и их полномочия:

- 1) консультировать граждан о порядке обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) представлять уполномоченного по его поручению на мероприятиях, организуемых с участием уполномоченного.

В указанных законах закреплено, что помощниками уполномоченных не могут быть:

- 1) лица, признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 2) лица, имеющие судимость.

Деятельность помощников уполномоченных осуществляется на добровольной и безвозмездной основе.

- Закон Тюменской области «Об уполномоченном по правам человека в Тюменской области» вводит обязанность уполномоченного не позднее чем через три месяца по окончании календарного года предоставлять в Тюменскую областную Думу информацию о своей деятельности.

В плане новых актов отметим

- Постановление Губернатора Вологодской области N 424 "Об общественном экспертном совете при уполномоченном при Губернаторе Вологодской области по правам ребенка";
- Закон Ставропольского края от 25.12.2014 N 127-кз "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае";
- За отчетный период институт уполномоченного по защите прав предпринимателей появился в Республике Тыва.
- в Республике Крым были назначены Уполномоченный по правам ребенка, Уполномоченный по защите прав предпринимателей, а также Уполномоченный по правам человека. Кроме этого, в Крыму было принято Постановление Государственного Совета Республики Крым N 263-1/14 "О Положении об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Республике Крым", закрепляющее компетенцию общественных помощников Уполномоченного по правам человека, осуществляющих свою деятельность в общественных приемных в каждом муниципальном образовании Республики Крыма. Общественные приемные возглавляют общественные помощники Уполномоченного по правам человека, которые осуществляют свои полномочия на общественных началах. Уполномоченный по правам человека самостоятельно подбирает кандидатуры общественных помощников. Общественные помощники назначаются на должность и освобождаются от должности приказом Уполномоченного по правам человека. Также в городе Севастополе Распоряжением Губернатора города Севастополя от 24.11.2014 г. N 800 был назначен Уполномоченный по правам ребенка.

## 6. ТОС

К положительным тенденциям развития законодательства, устанавливающего правовые основы для диалога власти и общества, необходимо отнести опыт Республики Бурятия по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления. За отчетный период было принято постановление Правительства Республики Бурятия от № 264 «Об утверждении Порядка предоставления территориальным общественным самоуправлениям, осуществляющим деятельность на территории Республики Бурятия, субсидий из республиканского бюджета на поддержку общественных инициатив» и постановление Правительства Республики Бурятия от № 244 «О республиканском конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление» устанавливающее, что конкурс проводится с целью расширения и укрепления гражданского общества, привлечения граждан для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, распространения положительного опыта работы территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия.