

**Анализ
состояния законодательства,
регулирующего деятельность некоммерческих организаций,
а также устанавливающего правовые основы диалога власти и общества
в Центральном федеральном округе
(период исследования – 2 половина 2013 г.)**

Оценивая тенденции изменений нормативной базы, связанной с созданием диалоговых площадок власти и общества в регионах ЦФО, стоит отметить, что темпы формирования нового пласта НПА, закрепляющих диалоговые механизмы, серьезным образом снизились. Впервые за последние 7 лет проведения исследований прирост новых актов с 8-10 в регионе за полугодие сократился до 1-5. Это связано как с практически полным укомплектованием нормативной базы субъектов такими механизмами как общественные палаты (есть во всех 18 субъектах), молодежными парламентами, общественными советами (всплеск создания общественных советов пришелся на предыдущий полугодий период), актами о поддержке СО НКО и др.

В связи с изменением федерального законодательства подверглись некоторой коррекции региональные законы об общественных палатах. В Белгородской области Закон Белгородской области №226 «Об общественной палате Белгородской области» был дополнен категорией лиц, которые не могут быть членами Общественной палаты: лица, имеющие двойное гражданство. Аналогичные изменения были внесены в Закон Калужской области №410-ОЗ «Об Общественной палате Калужской области» и Закон Тамбовской области №61-З «Об Общественной палате Тамбовской области». Также в региональные законы вносились изменения, связанные с избранием из состава на своем заседании большинством голосов от общего (установленного) числа членов Общественной палаты одного представителя в состав Общественной палаты Российской Федерации. Такие изменения были внесены в законы Калужской и Смоленской областей. В Законе Тульской области №1484-ЗТО «Об Общественной палате Тульской области» появилось новое полномочие Общественной Палаты: направлять в Тульскую областную Думу и правительство Тульской области обращения в случае установления в решениях, действиях (бездействии) лица, удостоенного звания "Почетный гражданин Тульской области", фактов, в которых ею усмотрены грубые нарушения прав и законных интересов человека и гражданина или юридических лиц». Это говорит о расширении у палаты функций общественного контроля.

Новые диалоговые площадки в форме консультативных советов и общественных советов создавались почти во всех субъектах. Новые советы и комиссии с участием представителей общественности были созданы к примеру, в **Брянской области** (Совет по науке и научной деятельности при Губернаторе Брянской области; Инвестиционный совет при Губернаторе Брянской области; Комиссия по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования; Попечительский совет при федеральном казенном учреждении "Брянская воспитательная колония управления Федеральной службы исполнения наказаний по Брянской области"); **Владимирской области** (Общественный Совет по взаимодействию с институтами гражданского общества при Губернаторе области); **Воронежской области** (Общественный совет по

наградам при губернаторе Воронежской области; Совет по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при губернаторе Воронежской области; Общественный совет при департаменте финансово-бюджетной политики Воронежской области"; Экономический совет при правительстве Воронежской области; Общественный совет при департаменте промышленности и транспорта Воронежской области); **Ивановской области** (Комиссия по пересмотру Концепции развития местного самоуправления на территории Ивановской области; Экспертная комиссия при Губернаторе Ивановской области по рассмотрению и анализу результатов оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Ивановской области или в муниципальной собственности; Совет при Губернаторе Ивановской области по гармонизации межнациональных отношений); **Калужской области** (Общественный совет по независимой оценке качества работы учреждений, подведомственных министерству по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области; Общественный совет по независимой оценке качества работы учреждений, в отношении которых министерство спорта и молодежной политики Калужской области осуществляет функции и полномочия учредителя; Совет по туризму при Губернаторе Калужской области); **Костромской области** (Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области); **Курской области** (Экспертная рабочая группа Курской области по рассмотрению общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива"); **Москвы** (Общественно-экспертный совет при Региональной энергетической комиссии города Москвы); Орловской области (Экспертная рабочая группа по рассмотрению общественных инициатив в Орловской области; Общественный Совет при Управлении по тарифам Орловской области); **Тамбовской области** (Экспертной рабочей группе Тамбовской области по рассмотрению общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива; Общественный совет при управлении строительства и архитектуры области); **Ярославской области** (Экспертная рабочая группа Ярославской области по рассмотрению общественных инициатив; Попечительский совет общественного молодежного парламента при Ярославской областной думе; Координационный совет по агропродовольственной политике при Губернаторе области).

Общественные советы при органах исполнительной власти стали включать полномочия по общественному контролю за исполнением органами власти своих функций, что свидетельствует об укреплении механизмов общественного контроля. Важным направлением развития нормативной базы о диалоговых площадках становится возникновение Общественных советов по независимой оценке качества работы учреждений. В данном полугодовом периоде такие советы создавались в Калужской области.

В плане формирования нормативной базы о вовлечении молодежи в диалоговые механизмы с органами власти стоит отметить **Белгородскую область**, где было принято Постановление Губернатора Белгородской обл. N 7 "О молодежном правительстве Белгородской области". В соответствии с указанным актом Молодежное правительство является действующим на постоянной основе общественным консультативным органом при управлении молодежной политики Белгородской области, созданным в целях вовлечения молодежи в процесс социально-экономического и общественно-политического развития области и приобщения социально активных молодых людей к

деятельности органов исполнительной власти области. Оно создается в целях содействия в обучении и формировании кадрового резерва управленческих структур области, привлечения студентов высших учебных заведений, аспирантов, молодых управленцев. Также в Белгородской области было принято Постановление Губернатора Белгородской обл. N 79 "О Совете молодых ученых и специалистов Белгородской области при Губернаторе Белгородской области". Совет является постоянно действующим при Губернаторе Белгородской области коллегиальным совещательным органом и представляет собой молодежное собрание представителей научных и образовательных учреждений, организаций, осуществляющих научно-исследовательские разработки, расположенных на территории Белгородской области. Совет выполняет совещательные функции по вопросам молодежной политики в научно-образовательной сфере, кадрового обеспечения развития инновационной экономики, представляет интересы молодых ученых и специалистов. Аналогичный совет в **Брянской области** создан Распоряжением Губернатора Брянской области N 1296-рг "О создании совета молодых ученых и специалистов Брянской области".

Законодательство, способствующее развитию добровольчества, формировалось в **Белгородской области** - Закон Белгородской области N 223 "О поддержке молодежи в Белгородской области". Данный нормативный акт предусматривает, что органы исполнительной власти Белгородской области создают условия для развития добровольчества среди молодежи, в том числе: 1) содействуют созданию центров добровольчества в Белгородской области и ведут их учет; 2) реализуют комплекс мер, направленных на информирование молодежи о добровольчестве, путем публикации специальных материалов в средствах массовой информации; 3) разрабатывают механизмы поддержки и стимулирования добровольческой деятельности на территории Белгородской области; 4) разрабатывают и реализуют программы поддержки добровольческой деятельности, включая осуществление поддержки массовых молодежных добровольческих акций на территории Белгородской области; 5) создают экономические (финансовые) условия обеспечения поддержки и развития добровольчества в Белгородской области; 6) ведут мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей добровольческой деятельности; 7) формируют механизмы продвижения и популяризации ценностей и практики добровольчества в обществе. Во **Владимирской области** стоит отметить Постановление Губернатора Владимирской обл. N 62 "О проведении областного конкурса добровольческих проектов молодежи "Важное дело" - Целями конкурса являются: - развитие и популяризация молодежного добровольческого движения Владимирской области; - создание условий для повышения гражданской активности и созидательного потенциала молодежи; а также Постановление Губернатора Владимирской обл. от N 65 "О проведении областного добровольческого патриотического марафона "Звезда Победы", посвященного 70-летию Победы в Великой отечественной войне 1941 - 1945 годов". Цель марафона - объединить усилия органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций и молодежного сообщества в деле создания условий для формирования гражданско-патриотического сознания населения Владимирской области и прославления подвига воинов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

В отношении законодательства о добровольной пожарной охране стоит отметить повышение гарантий в Белгородской области. В Постановление правительства Белгородской области №127-пп «О добровольной пожарной охране в Белгородской области» были внесены изменения, предусматривающие расширение перечня социальных гарантий и компенсаций. В частности, были добавлены следующие: «бесплатный профилактический медицинский осмотр на базе учреждений здравоохранения Белгородской области с 1 января 2015 года; предоставление их детям школьного возраста

(до 15 лет включительно) путевок в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря области с 1 января 2015 года.» Добровольные пожарные и работники добровольной пожарной охраны при тушении пожаров и (или) проведении связанных с ними аварийно-спасательными работами (по времени более 12 часов) обеспечиваются бесплатным питанием.»

В плане развития законодательства, касающегося поддержки благотворительной деятельности, отметим лишь Постановление администрации Липецкой области N 33 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий благотворительным организациям для организации благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц в 2014 году".

В регионах ЦФО Продолжилось развитие нормативной базы о поддержке СО НКО. Региональные программы поддержки СО НКО были утверждены во **Владимирской области** (старая программа была заменены на новую) - Постановление Губернатора Владимирской обл. N 1345 "Об утверждении государственной программы Владимирской области "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014 - 2016 годы" ; **Костромской области** (старая программа была заменены на новую) - Постановление Администрации Костромской области N 13-а "Об утверждении государственной программы Костромской области "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и содействие развитию местного самоуправления на территории Костромской области на 2014-2018 годы"

Подпрограммы поддержки СО НКО были утверждены в **Воронежской, Ивановской, Курской, Рязанской, Тамбовской, Тульской** областях: Постановление Правительства Воронежской обл. N 1187 "Об утверждении государственной программы Воронежской области "Социальная поддержка граждан" (Подпрограмма 3 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"); Постановление Правительства Ивановской области N 454-п "Об утверждении государственной программы Ивановской области "Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области" -(Подпрограмма "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций"); Постановление Администрации Курской области N 742-па "Об утверждении государственной программы Курской области "Социальная поддержка граждан в Курской области" (Подпрограмма "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"); Постановление Правительства Рязанской области N 352 "Об утверждении государственной программы Рязанской области "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014 - 2016 годы"; Постановление администрации Тамбовской области N 1206 "Об утверждении государственной программы Тамбовской области "Развитие институтов гражданского общества" на 2014 - 2020 годы" - Подпрограмма "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области; Постановление правительства Тульской области N 691 "Об утверждении государственной программы Тульской области "Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области" - подпрограммы 6 "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Тульской области".

В регионах ЦФО принимались программы, предусматривающие среди прочих мероприятий, поддержку СО НКО. В качестве примеров можно привести Постановление Правительства Воронежской обл. N 1205 "Об утверждении государственной программы Воронежской области "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" - выделение субсидии социально ориентированным некоммерческим

организациям на реализацию подпрограмм (проектов), направленных на социальную поддержку и защиту граждан; Постановление администрации Липецкой области от 31.10.2013 N 495 "Об утверждении государственной программы Липецкой области "Реализация внутренней политики Липецкой области" - Подпрограмма 1 "Содействие развитию гражданского общества, патриотического воспитания граждан Липецкой области и реализации молодежной политики"; Постановление Администрации Смоленской области N 915 "Об утверждении областной государственной программы "Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области" на 2014 - 2016 годы" - подпрограмма "Развитие институтов гражданского общества Смоленской области"; Постановление правительства Тульской области N 661 "Об утверждении государственной программы Тульской области "Повышение общественной безопасности населения и развитие местного самоуправления в Тульской области"; Постановление Правительства Тверской области от 22.10.2013 N 505-пп "О государственной программе Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014 - 2019 годы" - Подпрограмма 1 "Поддержка общественного сектора и обеспечение информационной открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области"; Постановление Администрации Костромской области N 393-а "Об утверждении государственной программы Костромской области "Гармонизация межэтнических, межконфессиональных отношений и этнокультурное развитие народов в Костромской области на 2014-2020 годы".

В регионах ЦФО разрабатывались и принимались порядки предоставления субсидий СО НКО: Постановление Правительства Брянской области N 632-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Брянской области, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, в рамках государственной программы "Развитие культуры и туризма в Брянской области" (2012 - 2015 годы)"; Постановление Правительства Брянской области N 797-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в рамках государственной программы "Развитие образования и науки Брянской области" (2012 - 2015 годы)"; Постановление Администрации Костромской области N 16-а "О порядке определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета ветеранским организациям Костромского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с поддержкой ветеранского движения и участием ветеранов в патриотическом воспитании молодежи, в 2014-2016 годах"; Постановление Администрации Костромской области N 15-а "О порядке определения объема и условий предоставления в 2014-2016 годах субсидий из областного бюджета общественным объединениям, оказывающим услуги по социальной защите и реабилитации инвалидов в Костромской области"; Постановление Администрации Курской области N 628-па "О Порядке предоставления в 2013 году областного государственного гранта в форме субсидии общественным объединениям по результатам конкурса проектов общественно полезных (социальных) программ"; Постановление администрации Липецкой области N 32 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий специализированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по информационной, методической, консультационной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014 году"; Постановление администрации Липецкой области N 53 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий молодежным и детским некоммерческим организациям, не

являющимися автономными, казенными и бюджетными учреждениями, направленных на поддержку детских и молодежных общественных объединений на 2014 год"; Постановление администрации Липецкой области N 514 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодежи, на 2013 год"; Постановление администрации Липецкой области N 29 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий ветеранским организациям пенсионеров и ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов на проведение мероприятий по развитию ветеранского движения, чествованию ветеранов, участию ветеранов в патриотическом воспитании молодежи, разработке и изданию мемуарных трудов участников Великой Отечественной войны и локальных войн в 2014 году"; Постановление администрации Липецкой области от 31.01.2014 N 31 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям инвалидов войны в Афганистане, локальных войн и военной службы на проведение мероприятий по реабилитации инвалидов и ветеранов войны и военной службы на 2014 год".

Региональных законов о поддержке СО НКО в регионах ЦФО и актов об имущественной поддержке СО НКО в изучаемом периоде принято не было. Стоит отметить изменения, внесенные в Закон Костромской области №131-5-ЗКО «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Костромской области» - расширен перечень видов деятельности НКО, добавлена профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, осуществление мероприятий по медико-социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

В регионах ЦФО продолжилось формирование законодательства об уполномоченных по правам. Пост Уполномоченного по защите прав предпринимателей был введен в Брянской области, городе Москва и Московской области. Уполномоченный по правам ребенка появился в Брянской области. Направление общественного контроля и участия усиливается и в блоке законодательства об уполномоченных. В частности, обращает на себя внимание Распоряжение Губернатора Рязанской области N 464-рп "Об утверждении Порядка учета мнения предпринимательского сообщества (некоммерческие организации и общественные объединения в сфере предпринимательства) для назначения уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области".

В плане новых форм общественного контроля, закрепленных в законодательстве субъектов ЦФО, стоит отметить **Орловскую область**, в которой в рамках исследуемого периода был принят Указ Губернатора Орловской области N 42 "Об утверждении Порядка организации и проведения независимых опросов населения в городских округах и муниципальных районах Орловской области"; **Рязанскую область**, в которой было принято Постановление Губернатора Рязанской области N 19-пг о порядке организации и проведения оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов рязанской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности рязанской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению рязанской области; Смоленскую область - Указ Губернатора Смоленской области от 21.01.2014 N 6 "О порядке организации и проведения опросов населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных

районов смоленской области, руководителей областных государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий, областных государственных и муниципальных учреждений, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности смоленской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований смоленской области, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий".

Подготовила Елена Исаева
НП «Юристы за гражданское общество»

Исследование проведено в рамках проекта «Исследование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти» (ведется постоянно с 2006 г.)

<http://www.map.lawcs.ru>