

Анализ
состояния законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, а также устанавливающего правовые основы диалога власти и общества, в Приволжском федеральном округе
(период исследования – 2 половина 2013 г.)

Во второй половине 2013 года в Приволжском федеральном округе (далее по тексту – ПФО) продолжается формирование пласта актов о развитии гражданского общества, формировании институтов диалога власти и общественных институтов. Наряду с актами, посвященными непосредственно некоммерческим организациям, принимаются акты, той или иной степени способствующие созданию условий для развития гражданского общества. Так, в Нижегородской области утверждена государственная программа "Социальная поддержка граждан Нижегородской области на 2014-2016 годы", целью которой является создание на территории Нижегородской области благоприятных условий профессиональной и творческой самореализации отдельных категорий граждан. Программы аналогичной направленности также утверждены и в Оренбургской, Пензенской, Ульяновской областях, республике Марий Эл.

По сравнению с прошлым периодом, существенно уменьшилось количество принимаемых актов о субсидировании и других видах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее по тексту – НКО), однако, работа с ранее принятыми актами на указанную тематику велась активно. Во второй половине 2013 года в регионах ПФО принято множество изменений и уточнений актов по поддержке НКО. Например, в Пензенской области установлено новое требование для предоставления субсидии НКО: отсутствие в течение предшествующего финансового года нарушений условий предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и выявленных в ходе обязательной проверки. В Удмуртской Республике увеличены размеры субсидий.

Во второй половине 2013 года во всех регионах ПФО были приняты законы об уполномоченном по правам предпринимателей (за исключением республики Башкортостан – акт на соответствующую тематику был принят в там еще 2012 году). Должность уполномоченного по правам предпринимателей была учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены, а также в целях содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов предпринимателей.

Как следствие ведения политики по поддержке предпринимательства, намечается тенденция по появлению региональных программ по субсидированию НКО, осуществляющих деятельность по развитию предпринимательства. Так, к Пермскому Краю и Ульяновской области, где подобные программы уже были утверждены в 2012 году, присоединилась и Самарская область: утверждены порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на проведение мероприятий по

развитию (поддержке) предпринимательства на территории Самарской области". Ожидается принятие подобных актов в других регионах ПФО.

Продолжает развиваться сфера экологии. Как и в прошлом периоде, в регионах ПФО продолжают приниматься акты о защите окружающей среды, об экологическом образовании. Так, принят закон об организации и о развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры населения на территории Саратовской области, целью которого является создание условий для формирования экологической культуры населения путем государственной поддержки организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере, комплексного, межотраслевого и межведомственного подхода, межрегионального сотрудничества. А в Ульяновской области утверждена государственная программа "Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014 - 2020 годы".

Продолжая государственный курс по борьбе с коррупцией, регионы ПФО проводят работу в данной сфере, принимая новые антикоррупционные законы и программы по поддержке антикоррупционной политики. В республике Марий Эл, например, принят Указ «Вопросы противодействия коррупции», а в Ульяновской области утвержден порядок и критерии отбора социально ориентированных некоммерческих организаций, принимающих участие в проведении на территории Ульяновской области единой государственной политики в области противодействия коррупции, в целях предоставления им субсидий (грантов) на поддержку лучших антикоррупционных проектов указанных некоммерческих организаций.

Среди всех регионов ПФО особо хотелось бы выделить Самарскую область и Республику Татарстан, как самые развитые в вопросах взаимодействия власти и общества. Указанные регионы ведут наиболее полную и разностороннюю политику по становлению гражданского общества, взаимодействию с некоммерческими организациями. Среди наиболее быстро развивающихся регионов можно отметить Ульяновскую область. За прошедший период в указанном регионе было принято наибольшее количество актов направленных на развитие гражданского общества. На некоторые из них хотелось бы обратить особое внимание:

- Закон Ульяновской области от 06.11.2013 N 208-ЗО "О Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области" (принят ЗС Ульяновской области 31.10.2013). Палата создана для оказания содействия населению Ульяновской области в организации взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по вопросам, связанным с осуществлением регионального государственного контроля (надзора), для реализации мероприятий, направленных на повышение уровня доверия граждан к деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, для оказания содействия органам и организациям, входящим в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области, в правовом информировании и правовом просвещении населения;

- Постановление Правительства Ульяновской обл. от 11.09.2013 N 37/409-П "Об утверждении государственной программы Ульяновской области "Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольческой (волонтерской) деятельности в Ульяновской области" на 2014 - 2018 годы". Целью программы является создание правовых, экономических и организационных условий для дальнейшего становления социально ориентированных некоммерческих организаций, развития добровольческой

(волонтерской) деятельности и обеспечение их эффективного участия в социально-экономическом развитии Ульяновской области.

Среди вновь принятых актов других регионов ПФО, помимо уже упомянутых, особое внимание обращают на себя следующие:

- Постановление правительства Нижегородской Области от 7 октября 2013 года № 716 Об утверждении государственной программы "Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Нижегородской области на 2014-2016 годы". Программа разработана с целью создания материальной базы развития социальной и инженерной инфраструктуры для повышения качества жизни населения Нижегородской области;

- Постановление Правительства РМ от 23.09.2013 N 413 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории Республики Мордовия содействие деятельности в сфере образования, просвещения, науки»;

- Постановление КМ РТ от 16.10.2013 N 764 "Об утверждении Государственной программы "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы". Цель Программы - повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

Подводя итоги, можно сказать, регионы ПФО завершили переход на режим системной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, взяли курс на социальную поддержку граждан, создание условий для повышения качества жизни населения, развитие и поддержку предпринимательства, образования, других ипостасей гражданского общества. Продолжает развиваться сфера защиты окружающей среды и экологического образования, это позволяет ожидать появления актов на подобную тематику в других регионах ПФО. Можно сказать об определенной степени стагнации в сфере добровольчества и благотворительности: за прошедший период действующие акты не претерпели существенных изменений, новых актов на данную тематику в регионах ПФО не принято (за исключением Ульяновской области). То же самое можно заявить и о сфере общественного контроля: в субъектах ПФО применяются акты, принятые в прошедшие периоды.

Подготовил Игорь Еньков
НП «Юристы за гражданское общество»

Исследование проведено в рамках проекта «Исследование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти» (ведется постоянно с 2006 г.)