

## Анализ

состояния законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, а также устанавливающего правовые основы диалога власти и общества в Сибирском федеральном округе  
(период исследования – 2 половина 2013 г.)

*1. Общая характеристика развития нормативной базы, закрепляющей диалоговые механизмы власти и общества в округе. Сравнение с прошлым периодом.*

Сибирский федеральный округ - одно из самых крупных административных формирований в России. В состав округа входит 12 субъектов Российской Федерации - Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Забайкальский край, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область.

Законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, а также устанавливающее правовые основы диалога власти и общества в Сибирском федеральном округе, устойчиво развивается. К позитивным тенденциям формирования правовых и социально-экономических предпосылок для активизации и развития некоммерческого сектора на территории округа можно отнести: усиление государственной поддержки социально ориентированных организаций; расширение возможностей НКО в решении социальных проблем через общественное обсуждение и экспертизу проектов нормативных актов; формирование и развитие органов молодежного самоуправления в субъектах; формирование различных общественных советов и наблюдательных комиссий; создание институтов уполномоченных по правам человека, ребенка, предпринимателей и т.д.

В качестве примера можно привести тенденции развития законодательства, регулирующего создание и деятельность органов молодежного самоуправления. Так, все больше молодых людей считают участие в деятельности институтов гражданского общества перспективным направлением своего карьерного роста. Этому способствуют развитие органов молодежного самоуправления, реализация кадровых программ, формирование «молодежных» резервов. На территории Сибирского федерального округа разработаны нормативные акты, определяющие правовой статус: молодежных парламентов, созданных во всех 12 субъектах округа; молодежных правительств, созданных в 7 субъектах округа (в городах Новосибирск и Томск действуют институты молодежного мэра); молодежных избирательных комиссий (созданы в 6 субъектах округа). При этом можно отметить, что качество работы названных органов молодежного самоуправления постоянно повышается. Свидетельством этому, в частности, является наделение правом законодательной инициативы молодежного парламента Томской области (первого в стране), а также избрание представителя Алтайского края Н. Кувшиновой председателем Молодежного парламента при Государственной Думе ФС РФ и представителя Новосибирской области М. Останина сопредседателем Ассоциации молодежных правительств России.

Позитивной тенденцией развития гражданского общества в Сибирском федеральном округе является создание и развитие институтов уполномоченных по правам ребенка, человека, по защите прав предпринимателей. За отчетный период такие

институты появились в Забайкальском крае - Закон Забайкальского края от 31.10.2013 №876-33К «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае», Иркутской области - Закон Иркутской области от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области», Красноярском крае - Закон Красноярского края от 21.11.2013 № 5-1830 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Красноярском крае», Новосибирской области - Закон Новосибирской области от 10.12. 2013 № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области», Закон Новосибирской области от 01.10.2013 № 364-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области», Республике Алтай - Закон Республики Алтай от 20.06.2013 № 37-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Алтай», Томской области - Закон Томской области от 27.12.2013 № 242-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».

За отчетный период в каждом регионе округа менялось законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, а также устанавливающее правовые основы диалога власти и общества, появлялись новые нормативные акты. Во многих субъектах произошло упорядочивание создания и деятельности различных общественных советов, принимались соответствующие нормативные акты. Так, в Омской области было принято постановление Правительства Омской области № 307-п от 27.11.2013 «О Порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Омской области»; в Республике Бурятия - Указ Главы Республики Бурятия от 07.11.2013 № 217 «О координационных и совещательных органах, образуемых Главой Республики Бурятия, Правительством Республики Бурятия, органами исполнительной власти Республики Бурятия» и т.д.

Наиболее динамично за отчетный период законодательство о некоммерческих организациях развивалось в Республике Бурятия, Красноярском крае, Томской области. Слабая динамика отмечена в Кемеровской области, Омской области, Республике Тыва, Республике Хакасия.

*2. Основные изменения: диалоговые площадки, господдержка, благотворительность, добровольчество, общественный контроль, иные формы взаимодействия.*

Диалоговые площадки в регионах Сибирского федерального округа развиты на достаточном уровне. В каждом из регионов действует от 5 и более общественных и консультативных советов с участием представителей общественности. Развита деятельность Общественных палат на региональном уровне, так к концу 2013 года во всех 12 субъектах округа действовали общественные палаты, созданные на основании региональных законов. На территории федерального округа этот относительно новый общественный институт (первая палата была сформирована в Алтайском крае в апреле 2006 года) достаточно динамично развивается. Многие региональные общественные палаты уже стали основными экспертными и переговорными площадками, эффективным инструментом совершенствования взаимодействия НКО с органами публичной власти, развития гражданского общества в субъектах Федерации округа в целом. Сегодня в их составе - представители наиболее активных и влиятельных общественных объединений, пользующихся заслуженным уважением и доверием у населения. В ряде субъектов Федерации (в Иркутской области, Республике Хакасия) общественные палаты стали формироваться и на муниципальном уровне.

Общественные советы в регионах округа создаются при органах исполнительной и законодательной власти и направлены на обсуждение и выработку рекомендаций по вопросам молодежной политики, образования, семейной политики, детства и материнства, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, экологии.

Выдвигаются или поддерживаются различные общественные инициативы, вырабатываются содержательные рекомендации как для органов публичной власти, так и для некоммерческих организаций. В регионах округа развивается волонтерское движение.

В 2013 году продолжена практика государственной поддержки социально значимых проектов некоммерческих организаций, которая зарекомендовала себя достаточно эффективным инструментом содействия развитию демократических институтов, о чем свидетельствуют нормативные акты, устанавливающие различные формы поддержки НКО, включая финансовую и имущественную поддержку. Во многом, благодаря средствам господдержки в регионах функционируют ресурсные центры НКО и детские центры, реализуются студенческие проекты, проводятся изыскательские экспедиции, создаются Интернет-сайты и порталы некоммерческого сектора. Так, постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.11.2002 №186 «О грантах правительства Республики Хакасия в области государственной молодежной политики» (в ред. от 25.12.2013) установлены меры поддержки НКО, реализующим проекты в сфере молодежной политики, в виде грантов. В ряде субъектов округа также действует система грантовой поддержки социально значимых проектов НКО из средств региональных и муниципальных бюджетов. Наиболее качественно такая работа организована в Новосибирской области, Омской области, Красноярском и Алтайском краях.

### *3. Сравнение субъектов в округе.*

Наиболее динамично за отчетный период законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, а также устанавливающее правовые основы диалога власти, развивалось в Республике Бурятия, Красноярском крае, Томской области. Слабая динамика отмечена в Кемеровской области, Омской области, Республике Тыва, Республике Хакасия.

Так, в Республике Бурятия изменению подверглось 28 нормативных актов из 63 анализируемых, было принято 6 новых актов. В Республике Бурятия уделяется внимание вопросам патриотического воспитания, так было постановление Правительства Республики Бурятия от 07.08.2013 № 431 «Об образовании Координационного совета при Правительстве Республики Бурятия по патриотическому воспитанию граждан». Координационный совет образован в целях осуществления единой политики в области патриотического воспитания, формирования системы воспитания гражданина и патриота, обеспечения эффективного взаимодействия между органами государственной власти по вопросам государственной политики в отношении патриотического воспитания граждан в Бурятии.

В Республике Тыва, напротив, изменению подверглось только 13 нормативных актов из 52 анализируемых, был принят только 1 новый акт - постановление Правительства Республики Тыва от 25.11. 2013 № 694 «Об утверждении Порядка образования общественных советов при органах исполнительной власти Республики Тыва», позволивший упорядочить образование общественных советов в Республике.

В основном изменения законодательства были направлены на приведение регионального законодательства в соответствие с изменившимися нормами федерального законодательства.

**Подготовил Антон Долгов  
НП «Юристы за гражданское общество»**

*Исследование проведено в рамках проекта «Исследование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти» (ведется постоянно с 2006 г.)*