

Анализ

состояния законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, а также устанавливающего правовые основы диалога власти и общества в Северо-Кавказском федеральном округе
(период исследования – 2 половина 2013 г.)

За отчетный период (август 2013 – февраль 2014 года) законодательство регионов СКФО по вопросу развития диалога между властью и общества не претерпело больших изменений.

Во всех регионах округа действуют общественные палаты, общественные советы при органах исполнительной власти, координационные советы, совещания и пр.. В ряде регионов (Республика Карачаево-Черкесия, республика Северная Осетия) общественная палата в отчетном периоде получила право принимать участие в работе общественных советов при исполнительных органах власти. В Дагестане Общественная палата может проводить общественную экспертизу социально значимых проектов законов. Также там действует соглашение о сотрудничестве между Правительством республики Дагестан и Общественной палатой РД. Подобного соглашения в других регионах округа пока нет. В Ставропольском крае до сих пор отсутствует общественная палата.

Правовое регулирование деятельности общественных советов при органах исполнительной власти в некоторых регионах не сильно изменилось (Республика Кабардино-Балкария), либо не поменялось вовсе. Стоит отметить, что больше всего общественных советов именно в Кабардино-Балкарии, там за отчетный период создано 6 общественных, при этом до этого также их было порядка 10. Однако «наполняемость» общественных советов представителями общественности не велика. Так, в общественном совете при Государственном Комитете занятости населения РКБ общее количество членов – 10 человек, и только 1 член – представитель общественности. Или при Министерстве природных ресурсов РКБ из 10 членов нет ни одного представителя общественности. Из этого следует, что данные общественные советы не могут быть признаны общественными, эффективность их общественной вовлеченности невелика.

Интересная тенденция была отмечена в республике Карачаево-Черкесия. Там за отчетный период было создано 6 новых советов, при этом в положениях о них не указан их состав. Дело в том, что теперь вновь создаваемые общественные советы создаются в новом порядке: члены советов предлагаются для утверждения Общественной палатой РКЧ.

В некоторых регионах (Кабардино-Балкария, Ставропольский край) развивается законодательство в сфере развития молодежной политики. Так, в РКБ увеличено число членов молодежного правительства и молодежной палаты. В Ставропольском крае утверждено положение о молодежном парламенте. Это говорит о том, что молодежная политика в данных регионах востребована. В других регионах округа такой тенденции не наблюдается.

Что касается государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, то здесь можно отметить следующее. До сих пор не во всех регионах округа отсутствует закон о государственной поддержке СО НКО. Так, такой нормативно-правовой акт не принят до сих пор в Чеченской республике, республике

Ингушетия. Не так давно в октябре 2013 года такой закон был принят в Ставропольском крае (Закон Ставропольского 10.10.2013 №80-кз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»). В данном законе виды деятельности СО НКО расширены по сравнению с ФЗ «О некоммерческих организациях». Дополнены такие виды деятельности, как:

1. развитие и поддержка детского и молодежного общественного движения;
2. укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;
3. повышение качества жизни людей пожилого возраста;
4. социальная адаптация инвалидов и их семей;
5. профилактика социального сиротства, защита семьи, детства, материнства и отцовства.

Программы поддержки СО НКО также приняты не во всех регионах. Отдельно такие программы приняты в Дагестане, Республики Кабардино-Балкария, Республики Карачаево-Черкесия, Ингушетия. В Чеченской республике не принята программа поддержки СО НКО. В Северной Осетии –Алании программа поддержки СО НКО не действует, поскольку была рассчитана до 2013 года, новая программа не принята.

В Ставропольском крае действует подпрограмма «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и содействие развитию гражданского общества» в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан» (утверждена Постановлением Правительства СК от 29.12.2012 г. №559-П). Направления финансирования в рамках подпрограммы гораздо уже, чем в ФЗ «О некоммерческих организациях». Так, поддерживаются такие виды деятельности СО НКО: социальная защита граждан, охрана окружающей среды, образование, развитие спорта.

Объем финансирования в рамках программ поддержки СО НКО в тех регионах, где действуют программы, различный: от 13038,0 тыс. рублей в Ингушетии до 71136, 0 тыс. рублей в Ставропольском крае.

Во всех регионах округа приняты нормативно-правовые акты, касающиеся развития деятельности добровольных пожарных бригад, предоставления мер поддержки их членов. Законов, способствующих развитию благотворительности в регионах округа, нет.

Во всех регионах округа работают уполномоченные по правам человека и по правам ребенка.

Подводя итог вышесказанному, следует сказать, что в целом законодательство округа не претерпело больших изменений. Как и прежде, самым отсталым регионом в плане развития гражданского общества является Чеченская республика. Самым прогрессивным, как и раньше, является республика Кабардино-Балкария. Если сравнивать СКФО с соседним ЮФО, то можно сказать, что в целом весь СКФО отстает в развитии законодательства, способствующего развитию диалога между властью и обществом.

**Подготовила Надежда Скомаровская
НП «Юристы за гражданское общество»**

Исследование проведено в рамках проекта «Исследование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти» (ведется постоянно с 2006 г.)