



**Анализ
состояния законодательства,
регулирующего деятельность некоммерческих организаций,
а также устанавливающего правовые основы диалога власти и общества
в Северо-Западном федеральном округе
(период исследования – 2 половина 2013 г.)**

Оценивая тенденции изменения нормативной базы, связанной с созданием диалоговых площадок власти и общества в субъектах СЗФО, стоит отметить, что темпы нормативного закрепления диалоговых механизмов не претерпели серьезной позитивной или негативной динамики по сравнению предыдущим полугодовым периодом. В субъектах СЗФО развивается как диалоговое направление: формируются общественные и консультативные советы (чуть менее активно, чем в предыдущем периоде), так и направление поддержки СО НКО. Практически не развивается вектор поддержки добровольчества и благотворительности. Новых нормативных актов, прямо регулирующих данную сферу, в субъектах СЗФО в рамках исследуемого периода принято не было. Закон Вологодской области №81-ОЗ «О благотворительной деятельности» утратил силу.

Диалоговые площадки

В рамках исследуемого полугодового периода ряд региональных законов об общественных палатах претерпели изменения. Это связано с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным. В Закон **Архангельской области** №500-32-ОЗ «Об общественной палате Архангельской области» было добавлено полномочие членаов палаты: избирать из своего состава путем тайного альтернативного голосования по одному обладающему безупречной репутацией представителю в состав Общественной палаты Российской Федерации на своих заседаниях большинством голосов от общего числа членов Общественной палаты. Также добавлено ограничение для членов ОП - ими не могут быть лица, имеющие двойное гражданство. В Законе **Вологодской области** №1811-ОЗ «Об Общественной палате Вологодской области» срок полномочий членов палаты стал три года. В Новгородской области был принят новый Областной закон **Новгородской области** N 390-ОЗ "Об Общественной палате Новгородской области". Старый прекратил свое действие. При этом в тексте нового закона уже есть противоречия с федеральным – региональный закон запрещает члену ОП области быть членом ОП РФ.

В отношении изменения нормативной базы об общественных советах в субъектах СЗФО обращают на себя внимание те изменения, которые предусматривают расширение

полномочий советов в рамках вектора повышения механизмов общественного контроля. В основном это относится к положениям о советах Вологодской области: у Общественного совета при Департаменте имущественных отношений Вологодской области, Общественного совета при Департаменте труда и занятости населения Вологодской области, Общественного совета при Правительстве Вологодской области появилась новая задача по обязательному предварительное обсуждение нормативных правовых актов и иных документов.

Стоит отметить, что профильное законодательство об общественном контроле принималось неактивно, стоит отметить лишь Постановление Правительства Архангельской области №497-пп «Об утверждении Порядка общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд Архангельской области и нужд государственных бюджетных учреждений Архангельской области на сумму свыше 1 млрд. рублей» - Порядок применяется в отношении заказов, размещаемых путем проведения торгов в форме открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме.

В регионах СЗФО продолжилось создание новых диалоговых площадок:

Архангельская область - общественный экспертный Совет по вопросам государственной национальной политики и межнациональных отношений при Архангельском областном Собрании депутатов;

Вологодская область - общественный совет при Департаменте экономического развития области; общественный совет при Департаменте стратегического планирования области;

Калининградская область - совет при Губернаторе Калининградской области по увековечению памяти погибших при защите Отечества;

Республика Карелия - Совет при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека;

Республика Коми - Общественный экологический совет Республики Коми; Общественный совет при Архивном агентстве Республики Коми;

Ленинградская область - координационный совет по делам инвалидов при Правительстве Ленинградской области; совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям; Совет директоров профессиональных образовательных организаций Ленинградской области; экспертная рабочая группа Ленинградской области по рассмотрению общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива";

Мурманская область - принят комплексный акт об Общественных советах при исполнительных органах государственной власти Мурманской области, включающий Порядок формирования Общественных советов при исполнительных органах государственной власти Мурманской области", "Типовое положение об Общественном

совете при исполнительном органе государственной власти Мурманской области";
Общественном Совете при Мурманской областной Думе по содействию реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

НАО - Общественный совет при Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа;

Псковская область - Совет по рассмотрению проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий; Совет по энергосбережению Псковской области; Общественный совет по привлечению соотечественников в Псковскую область при Администрации области";

Санкт Петербург - Совет по инвестициям при Губернаторе Санкт-Петербурга.

Поддержка СО НКО

Региональные законы о поддержке СО НКО, принятые в субъектах СЗФО, подверглись некоторым изменениям в части видов социально ориентированной деятельности. В частности, закон **Ненецкого автономного округа №20-ОЗ** «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» включил в перечень видов деятельности развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации; Закон **Санкт-Петербурга №153-41** «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Санкт-Петербурге» - деятельность, направленная на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге (осуществление функций регионального оператора (специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге); принят новый закон (взамен старого) **Вологодской области N 3184-ОЗ** "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Вологодской области".

В отношении развития блока регионального законодательства о поддержке СО НКО стоит отметить регионы, принявшие новые региональные программы или подпрограммы в рамках региональных программ, направленные на поддержку СО НКО. К таковым относятся **Архангельская область**, где была утверждена государственная программа "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)»; **Вологодская область** - государственная программа "Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2014 - 2018 годы" ("Подпрограмма "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Вологодской области на 2014 - 2018 годы"); **Республика Коми** - региональная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми на 2014 - 2016 годы"; **Новгородская**

область - государственная программа Новгородской области "Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014 - 2018 годы" (Подпрограмма "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области");
Псковская область - подпрограмма "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Псковской области" Государственной программы Псковской области "Социальная поддержка граждан и реализация демографической политики на 2014 - 2020 годы".

Также стоит отметить акты, предусматривающие порядок предоставления субсидий СО НКО в субъектах - Постановление Правительства Вологодской области N 1360 "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям"; Постановление Администрации Псковской области N 600 "О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку социально значимой деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций"

Имущественной поддержке СО НКО в рамках изучаемого периода был посвящен только один нормативный акт - Постановление Правительства РК от 14.01.2014 N 2 "Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций" (вместе с "Положением о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Республики Коми, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы)", "Положением о порядке и условиях предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе государственного имущества Республики Коми, включенного в перечень государственного имущества Республики Коми, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы)").

Законодательство, предусматривающее деятельность **Уполномоченных по защите прав предпринимателей** было в рамках анализируемого периода сформировано в Калининградской области, Ленинградской области, Мурманской области, Новгородской области, городе Санкт-Петербурге. В Архангельской области в Закон Архангельской области №699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» **были внесены изменения, связанные с введением новых полномочий, в соответствии с которыми Уполномоченный** участвует в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной

деятельности, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Архангельской области.

В субъектах СЗФО стоит обратить внимание на развитие **законодательства, предусматривающего налоговые льготы как для СО НКО, так и для благотворителей**. В частности, Закон **Республики Карелия** от 30.12.1999 N 384-ЗРК (ред. от 29.11.2013) "О налогах (ставка налога) на территории Республики Карелия" предусмотрел налоговые льготы для общественных организаций инвалидов, а также организаций, использующих труд инвалидов, если от общего числа работников в таких организациях инвалиды составляют не менее 50 процентов и доля расходов на оплату труда инвалидов в расходах на оплату труда составляет не менее 25 процентов; Областной закон **Новгородской области** N 373-ОЗ "О налоговых ставках на территории Новгородской области", который установил налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет области, в размере 13,5 процента для организаций, направляющих денежные средства на благотворительные цели некоммерческим организациям, основным видом деятельности которых являются услуги здравоохранения, образования, социального обеспечения, физкультуры и спорта, культуры и искусства, на общую сумму не менее 4 процентов от налогооблагаемой базы по налогу на прибыль. Областной закон **Новгородской области** N 384-ОЗ (ред. от 31.10.2013) "О налоге на имущество организаций", который установил налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет области, в размере 13,5 процента для организаций, направляющих денежные средства на благотворительные цели некоммерческим организациям, основным видом деятельности которых являются услуги здравоохранения, образования, социального обеспечения, физкультуры и спорта, культуры и искусства, на общую сумму не менее 4 процентов от налогооблагаемой базы по налогу на прибыль. Данный закон также был дополнен статьей 3-1 "Статья 3-1. Налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками. В соответствии с которой освобождаются от налогообложения организации и имущество, указанные в статье 381 Налогового кодекса Российской Федерации, а также: организации, осуществляющие основную деятельность в области физкультуры и спорта, финансируемые или получающие ассигнования из областного бюджета, местных бюджетов; имущество благотворительных фондов".

В отношении арендных ставок стоит отметить Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом N 37 "Об установлении коэффициента вида деятельности арендатора" - пониженный коэффициент при расчете арендной платы для социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих охрану окружающей среды и защиту животных - 0,1.

Закон Новгородской области №52-ОЗ «О налоговых льготах физическим лицам и организациям, расположенным на территории Новгородской области, на 1999 год», в который была введена статья 4.1: Статья 4-1. Льготы по земельному налогу, в соответствии с которой освобождаются от уплаты земельного налога за земли городов и поселков в части, зачисляемой в областной бюджет: церкви, монастыри, соборы разных

религиозных конфессий. Суммы денежных средств, высвободившиеся в результате предоставления льготы, направляются на социальное обустройство территорий.

Подготовила Елена Исаева
НП «Юристы за гражданское общество»

Исследование проведено в рамках проекта «Исследование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти» (ведется постоянно с 2006 г.)

<http://www.map.lawcs.ru>