

**Анализ
состояния законодательства,
регулирующего деятельность некоммерческих организаций,
а также устанавливающего правовые основы диалога власти и общества
в Южном федеральном округе
(период исследования – 2 половина 2013 г.)**

За отчетный период (с августа 2013 г. по февраль 2014 г) законодательство субъектов Южного Федерального округа не претерпело больших изменений.

Что касается деятельности общественных советов, общественных палат в регионах округа, то можно сказать следующее. В основном в ранее созданных общественных, координационных советах, совещаниях и т.п. меняется состав. Создаются новые советы, однако их «наполняемость» представителями общественности бывает разная. Например, в Астраханской области создан общественный совет при Министерстве здравоохранения АО, где из 28 членов 15 – это представители общественности, т.е. орган более чем наполовину общественный. В то же время в Волгоградской области учрежден новый общественный совет при Министерстве экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций, где только 2 члена из 16 – это представители общественности, т.е. данный орган как таковым общественным не является. В некоторых случаях состав общественного совета вообще не указан, в связи с чем не понятно, работает данный совет или нет (Общественный совет родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов детства при Министерстве социальной защиты Волгоградской области).

В республике Калмыкия принято новое положение об общественной молодежной палате при Народном Хурале (Парламенте) республики Калмыкия (единственный регион округа, где создан подобный орган). Это говорит о том, что актуальность данного органа в настоящее время не утрачена, продолжает развиваться.

В некоторых регионах (Адыгея, Ростовская область) приняты нормативно-правовые акты, регулирующие общий порядок создания общественных советов при органах государственной власти. Стоит отметить также, что республика Адыгея в данный отчетный период – лидер среди регионов округа по созданию новых общественных советов при органах государственной власти – их создано около 10. За последние 3 года только в Волгоградской области был скачок роста количества общественных советов. Таким образом, республика Адыгея продвинулась среди своих соседей в вопросе развития общественных институтов.

Стоит отметить, что во всех регионах округа, кроме Астраханской области, ранее были созданы общественные палаты. В Астраханской области этот институт гражданского общества был создан только 24 октября 2013 г (Закон Астраханской области от 24 октября 2013 г. №57/2013-ОЗ «Об общественной палате Астраханской области»). В то же время в Краснодарском крае общественная палата создана давно, однако до сих пор фактически не работает. По Краснодарскому краю стоит также отметить, что в данном периоде упразднено Управление по взаимодействию с общественными объединениями, религиозными организациями.

Среди изменений в правовом регулировании деятельности общественных палат стоит отметить только законодательство Ростовской области. Так, региональным законом утвержден порядок участия членов общественной палаты в работе общественных советов при органах государственной власти субъекта.

Что касается вопросов поддержки СО НКО, то здесь можно отметить следующее. Программы поддержки непосредственно СО НКО есть в следующих регионах: Астраханская область, Волгоградская область, Краснодарский край, республика Калмыкия. В республике Адыгея до 2013 года действовала такая программа, с тех пор новая программа не принята, однако СО НКО могут получать финансовую поддержку по программе «Социальная поддержка граждан на 2014 – 2016 годы» (Постановление Кабинета Министров РА от 29.11.2013 г. №285). В Ростовской области также не понятно, как СО НКО будут получать поддержку, поскольку программы по этому вопросу в регионе нет.

В тех регионах, где программа работает, вид поддержки СО НКО преимущественно финансовый. Однако, например, в Астраханской области непосредственно в программе прописано, что поддержка бывает финансовая, информационная, консультационная, а также есть программы – это популяризация деятельности СО НКО, стимулирование деятельности СО НКО, формирование и ведение реестра СО НКО. В Краснодарском крае СО НКО могут получать поддержку и из других программ: Постановление Главы (Губернатора) Краснодарского края от 11.10.2013 №1173 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Социальная поддержка граждан» и Постановление Главы (Губернатора) Краснодарского края от 11.10.2013 г. «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан».

Принятые в округе программы поддержки СО НКО в основном осуществляют поддержку СО НКО, которые осуществляют те виды деятельности, которые предусмотрены ФЗ «О некоммерческих организациях» и в региональных законах о государственной поддержке СО НКО.

Что касается объема финансирования, то можно сказать следующее: самый маленький объем финансирования в рамках программы отмечен в Калмыкии – 10 359 тыс. рублей на весь период действия программы (2013-2015), самый большой объем финансирования – в Краснодарском крае 192 300 тыс. рублей (2013 – 2015 годы).

В республике Калмыкия приняты также отдельные постановления об имущественной и информационной поддержке СО НКО. В других регионах округа пока подобной практики нет.

Законодательство о благотворительности в целом по округу не поменялось. Однако в республике Калмыкия для общественных объединений добровольных пожарных бригад созданы особые меры поддержки. Среди мер поддержки и гарантий предусмотрено следующее: для общественных объединений добровольных пожарных бригад – безвозмездное пользование недвижимым имуществом, для самих пожарных – первоочередное устройство детей в дошкольные образовательные учреждения, проведения бесплатной диспансеризации и посещение культурных учреждений бесплатно каждый месяц первого числа. На сегодня пока ни один регион округа такими видами поддержки добровольных пожарных «похвастаться» не может.

Деятельность уполномоченных по правам человека и правам ребенка создана во всех регионах округа, однако в Ростовской области создана уникальная должность – уполномоченный по правам ребенка в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Подводя итог, можно сказать следующее. Ситуация по построению диалога между властью и обществом в округе в среднем ровная, способствует развитию гражданского

общества (по крайней мере, если исходить из положений действующего законодательства).

По вопросу финансовой поддержки СО НКО на первом месте среди регионов округа стоит Краснодарский край. Именно там самый большой объем финансовой поддержки. Однако там плохо работают институты гражданского общества – общественная палата и общественные советы, упразднено управление по взаимодействию в общественными объединениями и религиозными организациями.

В то же время в Калмыкии создано большое количество общественных советов, действует общественная палата, только там предусмотрена налоговая льгота для общественных объединений инвалидов по налогу на прибыль, зачисляемого в региональный бюджет (правда, механизм предоставления такой льготы не прописан), там же действует система поддержки общественных объединений добровольных пожарных бригад, чего нет в других регионах округа. Однако там отмечен низкий уровень финансовой поддержки СО НКО.

В данный отчетный период сложно отметить прорывный регион с точки зрения вновь принятого и обновленного законодательства, равно как нельзя отметить в регрессирующий регион.

**Подготовила Надежда Скомаровская
НП «Юристы за гражданское общество»**

Исследование проведено в рамках проекта «Исследование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти» (ведется постоянно с 2006 г.)