|  |
| --- |
|  |
| Постановление Правительства КБР от 29.12.2023 N 304-ПП "О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики "Реализация государственной национальной политики и поддержка общественных проектов в Кабардино-Балкарской Республике" |
| Документ предоставлен [**КонсультантПлюс  www.consultant.ru**](https://www.consultant.ru)  Дата сохранения: 20.05.2024 |

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 декабря 2023 г. N 304-ПП

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

"РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

И ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЕКТОВ

В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ"

Правительство Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемую государственную [программу](#P29) Кабардино-Балкарской Республики "Реализация государственной национальной политики и поддержка общественных проектов в Кабардино-Балкарской Республике".

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 г.

Председатель Правительства

Кабардино-Балкарской Республики

А.МУСУКОВ

Утверждена

постановлением

Правительства

Кабардино-Балкарской Республики

от 29 декабря 2023 г. N 304-ПП

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

"РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ

ПОЛИТИКИ И ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЕКТОВ

В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ"

I. Оценка текущего состояния реализации государственной

национальной политики и поддержки общественных проектов

в Кабардино-Балкарской Республике

Кабардино-Балкарская Республика - многонациональная и поликонфессиональная республика. Она относится к числу субъектов со сложным этническим составом, где проживают представители более 80 национальностей, сконцентрированные на относительно небольшой территории, что обусловливает важное значение гармоничных межэтнических отношений в общественно-политической обстановке региона.

Действующая в Кабардино-Балкарии система образовательных и культурных учреждений в целом удовлетворяет этнокультурные и религиозные потребности народов, проживающих в республике.

Основными этническими диаспорами и землячествами созданы общественные организации, главная цель которых - в полной мере выражать потребности и запросы представляемых ими народов в сохранении этнических групп в социокультурном пространстве республики. В Кабардино-Балкарии представлены более 60 национальных общественных объединений, в том числе 14 национально-культурных центров, главная цель которых - сохранение этнической культуры, родного языка, традиций и самобытности, вовлечение этнических групп в социокультурное пространство республики.

В Кабардино-Балкарской Республике зарегистрированы 193 религиозные организации, в том числе 138 мусульманских, 27 протестантских, 23 православные, 3 римско-католические, 1 иудейская и 1 армянская. Функционируют более 150 мечетей, 20 православных церквей, 25 протестантских и 3 римско-католических молельных дома, 4 храма-часовни, 1 монастырь и 1 синагога.

Современное состояние межэтнических, межконфессиональных и государственно-конфессиональных отношений в республике можно охарактеризовать как не угрожающее общественно-политической стабильности.

Основными факторами, оказывающими воздействие на состояние межэтнических отношений в республике, являются:

поддержка определенной частью населения республики оппозиции власти по земельным вопросам, являющаяся результатом целенаправленного влияния на формирование взглядов общества в данной сфере;

уровень бытового национализма как следствие социальной неудовлетворенности в обществе, подталкивающей население к сплочению по этническому признаку;

отсутствие системности, структурности в реализуемых на уровне муниципалитетов мероприятиях по гармонизации межэтнических отношений;

отсутствие системы подготовки и переподготовки, повышения квалификации служащих органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления, занимающихся вопросами государственно-конфессиональных отношений.

Общественно-политическая значимость указанных проблем обусловливает необходимость их решения программно-целевым методом на основе реализации системы мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, при обязательном соблюдении современных принципов демократического и правового государства.

Органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органы местного самоуправления, соблюдая принцип невмешательства, поддерживают с национально-культурными центрами, национальными и религиозными объединениями, казачьими обществами конструктивные отношения, сотрудничают с ними в вопросах соблюдения законодательства о свободе слова и вероисповедания, обеспечения межнационального, межконфессионального и внутриконфессионального согласия, религиозного и гуманитарного образования, использования их возможностей в духовном и нравственном воспитании населения.

Продолжение реализации комплекса мер, направленных на распространение в социальной среде идей духовного единства, повышение культуры межнационального и межконфессионального общения, сохранение традиционных духовно-нравственных ценностей, профилактику асоциальных явлений, напрямую зависит от эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики с национальными и религиозными организациями, в целях обеспечения которого необходимо принятие государственной программы Кабардино-Балкарской Республики "Реализация государственной национальной политики и поддержка общественных проектов в Кабардино-Балкарской Республике" (далее - Программа).

Активизация взаимодействия государственных структур с национальными и религиозными организациями приобретает наиболее актуальный характер в связи с распространением асоциальных явлений в обществе.

Вопросы поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, являются одними из приоритетных.

Важным направлением деятельности является сохранение и развитие связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, недопущение этнокультурной, языковой, оторванности между зарубежными диаспорами и исторической родиной.

На территории Российской Федерации и за рубежом активно работают более 60 общественных объединений соотечественников, в частности Союз общественных объединений "Международная Черкесская Ассоциация по единению черкесского народа, развитию связей черкесской диаспоры с исторической родиной". Он включает в себя 14 организаций, из них 6 функционируют за рубежом, 8 - в субъектах Российской Федерации.

Также за рубежом функционируют 17 карачаево-балкарских общественных организаций, из них в Турецкой Республике - 13, Республике Казахстан - 3, Киргизской Республике - 1.

Деятельность общественных организаций соотечественников за рубежом и в субъектах Российской Федерации ориентирована на возрождение и развитие культурного и духовного наследия, сохранение национальной самобытности, укрепление мира, дружбы и согласия между народами.

Миграционные процессы, происходящие в последние годы в Кабардино-Балкарской Республике, влияют на экономическую и социальную ситуацию районов и городов республики. При этом нельзя забывать о том, что единственный регион страны, который остается трудоизбыточным сегодня, - это Северо-Кавказский федеральный округ, в том числе Кабардино-Балкарская Республика. Ежегодные объемы квот на привлечение иностранных работников незначительны и составляют не более 0,2% к численности занятых.

Внешняя трудовая миграция носит сезонный, преимущественно краткосрочный, цикличный характер: с началом сезонных работ мигранты приезжают для осуществления трудовой деятельности и ближе к концу года уезжают в родные страны. Доля иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики, не превышает 1% от экономически активного населения республики и не оказывает существенного влияния на рынок труда.

Основными факторами, влияющими на миграционную привлекательность Кабардино-Балкарии, являются отсутствие национализма, ксенофобии и мигрантофобии среди местного населения.

Вместе с тем попытки использования протестного потенциала отдельных представителей мононациональных общественных объединений, диаспоральных структур за рубежом и в Российской Федерации формируют угрозы дестабилизации общественно-политической обстановки в Кабардино-Балкарской Республике и Российской Федерации в целом.

В этой связи основными проблемами в сфере реализации Программы являются:

формирование угроз безопасности Кабардино-Балкарской Республики в социально-политической сфере, попытки активизации этносепаратистских процессов при использовании альтернативных общественных организаций соотечественников за рубежом вразрез политической линии авторитетных и востребованных международных объединений соотечественников;

частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации;

незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирование замкнутых этнических анклавов.

В настоящее время усилилось объективное восприятие современной России и ее культурно-гуманитарного влияния в мире, позволяющее осуществлять разработку и координацию культурно-информационного и гуманитарного присутствия, отстаивания позитивного имиджа Кабардино-Балкарии и Российской Федерации в целом при осуществлении международного взаимодействия с соотечественниками.

Реализуемые в рамках Программы мероприятия по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, продвижению русского и родного языков, национальной культурной среды в диаспорах соотечественников стимулируют и укрепляют гражданское самосознание, социокультурную адаптацию иностранных граждан. Возрастает социальная активность граждан, их вовлеченность в решение наиболее актуальных задач местного и государственного значения.

В Кабардино-Балкарской Республике на 1 ноября 2023 г., по данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, зарегистрировано 885 организаций, из них:

религиозные - 193;

спортивные - 121;

профессиональные союзы - 60;

благотворительные - 65;

культурно-просветительские и творческие - 33;

национальные (в том числе национально-культурные автономии) - 47;

общественные объединения инвалидов - 29;

ветеранские общественные объединения - 28;

патриотические - 27;

молодежные - 38;

волонтерские - 6;

экологические - 8;

научно-образовательные - 67;

иные - 39.

Основными целями деятельности большинства общественных организаций являются решение социальных задач, защита прав и интересов различных категорий граждан и юридических лиц, активное вовлечение населения в общественную жизнь. В последние годы возросло количество спортивных, благотворительных, культурно-просветительских, научно-образовательных организаций.

Фактором достижения гражданского согласия в обществе является наличие эффективных институтов гражданского общества, выражающих интересы различных социальных, профессиональных, национальных, возрастных и других групп граждан.

Роль государства заключается в создании условий для государственно-частного партнерства и системы конструктивного взаимодействия между собой институтов гражданского общества.

Уровень развития гражданского общества определяет степень гражданской ответственности граждан и наличие гражданского согласия в республике.

Государственная поддержка может способствовать обеспечению значительно большего вклада некоммерческих организаций в решение социальных проблем. Использование их потенциала должным образом будет способствовать улучшению общего социального самочувствия граждан и, как следствие, общественно-политической стабильности в республике.

Указанный приоритет определяет направления, формы и объемы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Кабардино-Балкарской Республике.

II. Описание приоритетов и целей в сфере реализации

государственной национальной политики и поддержки

общественных проектов в Кабардино-Балкарской Республике

Приоритеты и цели Программы определены в соответствии с положениями следующих стратегических документов:

[Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=448441) Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом";

[Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=446992) Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы";

[Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443540) Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. N 229 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации".

Мероприятия Программы направлены на достижение национальной цели "Возможности для самореализации и развития талантов", обозначенной в государственной [программе](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=471253&dst=100030) Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. N 1532.

Особая роль отводится комплексной реализации мероприятий Программы, направленных на:

содействие объективному восприятию в мире происходящих в российском обществе общественно-политических, социально-экономических, научно-образовательных и культурных преобразований;

расширение круга конструктивно настроенных по отношению к Российской Федерации активных молодых соотечественников в иностранных государствах и привлечение их к участию в формировании и укреплении позитивного образа Кабардино-Балкарской Республики и России в целом;

повышение доли граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан, проживающих в Кабардино-Балкарской Республике;

объединение усилий государственных и негосударственных организаций по решению миграционных проблем в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, правовому регулированию проблем проживания трудовых мигрантов и их семей, обеспечению социальной безопасности населения Кабардино-Балкарской Республики;

содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, воспитанных в традициях российской культуры, владеющих русским языком, языками народов России и не желающих терять связь с исторической родиной;

совершенствование мер правового регулирования в отношении иностранных граждан, противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками.

Приоритеты государственной политики в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций направлены на использование потенциала некоммерческих организаций в решении социальных проблем в целях повышения эффективности предоставления социальных услуг гражданам в Кабардино-Балкарской Республике.

III. Задачи государственного управления, способы их

эффективного решения в сфере реализации государственной

национальной политики и поддержки общественных проектов

в Кабардино-Балкарской Республике

Программа является ключевым инструментом государственного управления в сфере в сфере реализации государственной национальной политики и поддержки общественных проектов в Кабардино-Балкарской Республике.

Повышение эффективности системы координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при реализации государственной национальной политики и поддержки общественных проектов в Кабардино-Балкарской Республике обеспечивается посредством развития институтов гражданского общества, поддержки общественно значимых инициатив, развития взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызвать рост социальной напряженности.

Целью данной работы является формирование необходимых условий для развития в Кабардино-Балкарии гражданского общества и достижения гражданского согласия, повышение качества и объемов продукции, работ, услуг, выполняемых некоммерческими организациями, для повышения уровня социальной защищенности граждан.

Основными задачами являются:

информационное обеспечение и популяризация деятельности некоммерческих организаций;

развитие методической базы деятельности некоммерческих организаций;

создание системы подготовки квалифицированных кадров для некоммерческих организаций;

организационная, инфраструктурная и экономическая поддержка деятельности некоммерческих организаций;

создание системы координации деятельности органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления в области межэтнических и межконфессиональных отношений;

содействие укреплению гражданского единства;

гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Кабардино-Балкарской Республике;

профилактика экстремизма, ксенофобии и шовинизма;

распространение и укрепление позиций русского языка, содействие сохранению национальных языков соотечественников в странах компактного проживания;

формирование системы социокультурной адаптации иностранных граждан в Кабардино-Балкарской Республике.