|  |
| --- |
|  |
| Приказ МЧС России от 11.10.2019 N 578 "Об утверждении Дорожной карты и состава рабочей группы по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года в МЧС России" |
| Документ предоставлен [**КонсультантПлюс  www.consultant.ru**](http://www.consultant.ru)  Дата сохранения: 01.04.2020 |

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ

ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ

ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ПРИКАЗ

от 11 октября 2019 г. N 578

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ

И СОСТАВА РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЕРСТВА)

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2025 ГОДА В МЧС РОССИИ

В целях реализации [Концепции](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E21CB5E3D85CB6B314183F0DBDBAA183CA3E9B96EBC9B7678FA3EBBA754D4D197B078754F9E9FC00j6EEU) содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 N 2950-р и организации взаимодействия МЧС России с социально ориентированными общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, приказываю:

1. Утвердить Дорожную карту [(приложение N 1)](#P31) и состав рабочей группы [(приложение N 2)](#P388) по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года и организации взаимодействия МЧС России с социально ориентированными общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - Дорожная карта).

2. Директорам департаментов, начальникам управлений центрального аппарата МЧС России обеспечить выполнение мероприятий Дорожной карты в установленные сроки.

3. Контроль за реализацией настоящего приказа возложить на заместителя Министра И.П. Денисова.

Министр

Е.Н.ЗИНИЧЕВ

Приложение N 1

Утверждена

приказом МЧС России

от 11.10.2019 N 578

ДОРОЖНАЯ КАРТА

ПО РЕАЛИЗАЦИИ [КОНЦЕПЦИИ](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E21CB5E3D85CB6B314183F0DBDBAA183CA3E9B96EBC9B7678FA3EBBA754D4D197B078754F9E9FC00j6EEU) СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА

(ВОЛОНТЕРСТВА) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2025 ГОДА

И ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЧС РОССИИ С СОЦИАЛЬНО

ОРИЕНТИРОВАННЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ,

ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ

БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Мероприятие | Ответственные исполнители | Срок исполнения | Результат | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере развития добровольчества | | | | | |
| 1. | Разработка и представление на утверждение проекта приказа МЧС России об утверждении Административного регламента МЧС России о предоставлении государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных | ГУПО,  ПД | декабрь  2019 г. | утверждение приказа МЧС России |  |
| 2. | Разработка национального стандарта добровольная пожарная охрана | ГУПО,  ВДПО | декабрь  2020 г. | принятие национального стандарта |  |
| 3. | Подготовка предложений по внесению изменений в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E21CB2ECDD5FB6B314183F0DBDBAA183D83EC39AEBC8A96782B6BDEB33j1E8U) от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" в части его дополнения новым видом добровольческой деятельности - участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ | ГУПО,  ПД,  ВДПО | май  2020 г. | предложения направлены в Минэкономразвития России |  |
| 4. | Подготовка предложений по внесению изменений в [пункт 3](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E014B8E9D850B6B314183F0DBDBAA183CA3E9B96EBC9B7678FA3EBBA754D4D197B078754F9E9FC00j6EEU) постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. N 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям" в части его дополнения новым видом добровольческой деятельности - участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ | ГУПО,  ПД,  ВДПО | май  2020 г. | предложения направлены в Минэкономразвития России |  |
| 5. | Подготовка разъяснений МЧС России по вопросу необходимости осуществления лицензирования на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры подразделениями добровольной пожарной охраны | ДНПР,  ГУПО,  ПД,  ВДПО | ноябрь  2019 г. | размещение разъяснений на официальном сайте МЧС России |  |
| 6. | Подготовка и внесение изменений в [Закон](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E21FB8E8DE59B6B314183F0DBDBAA183D83EC39AEBC8A96782B6BDEB33j1E8U) Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" в части сохранения добровольным пожарным, отнесенным к категории неработающих, социальных гарантий и льгот, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E31CB2EAD15EB6B314183F0DBDBAA183D83EC39AEBC8A96782B6BDEB33j1E8U) от 6 мая 2011 г. N 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране", а также законодательными и нормативными правовыми актами, изданными в его развитие | ГУПО,  ПД,  ВДПО | май  2020 г. | предложения направлены в Минтруд России |  |
| 7. | Подготовка и внесение изменений в [постановление](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E21FB9EDD858B6B314183F0DBDBAA183D83EC39AEBC8A96782B6BDEB33j1E8U) Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. N 1096 "Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания" в части дополнения перечня общественно полезных услуг деятельностью по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ | ГУПО,  ПД,  ВДПО | май  2020 г. | предложения направлены в Минэкономразвития России |  |
| 8. | Разработка порядка взаимодействия МЧС России, в том числе его территориальных органов, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, в том числе и в части участия профессиональных спасателей и пожарных в наставничестве спасателей - добровольцев и добровольных пожарных | ГУПО,  ДСФ,  ПД,  УБВО,  ДКП  ЦЭПП | март  2020 г. | утверждение приказа МЧС России |  |
| 9. | Подготовка и внесение изменений в положение о МЧС России в части закрепления полномочий по поддержке развития добровольческой деятельности | УСПОР | декабрь  2019 г. | принятие Указа Президента России |  |
| 10. | Определение перечня видов работ, проводимых добровольными пожарными при участии в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ | ГУПО | сентябрь  2020 г. | утвержденный перечень |  |
| 11. | Определение порядка обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) добровольцев (волонтеров) | УМПО,  ВЦЭРМ  УСПОР | июнь  2021 г. | утверждение методических рекомендаций |  |
| 12. | Проведение мониторинга реализации ведомственной Дорожной карты развития добровольчества и обсуждение на заседании Общественного совета при МЧС России | ГУПО,  ДСФ,  УМПО,  ДОН,  ДКП,  УБВО,  ЦЭПП | май  2020 г.  далее ежегодно | заседание Общественного совета при МЧС России |  |
| 2. Развитие механизмов поддержки добровольческой деятельности граждан | | | | | |
| 2.1. Развитие инфраструктуры поддержки добровольческой деятельности | | | | | |
| 13. | Создание (развитие) федерального отраслевого центра поддержки добровольчества МЧС России | ГУПО,  ДСФ,  ДГО,  УБВО,  ЦЭПП | апрель  2020 г. | ведомственные акты, локальные нормативные акты учреждений МЧС России |  |
| 14. | Контроль за осуществлением передачи имущества МЧС России органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления для последующего применения ее социально ориентированным некоммерческим общественным организациям | ДТО,  ГУПО,  ДСФ,  УБВО | ноябрь  2019 г.  далее - ежегодно | подготовка соответствующего анализа |  |
| 2.2. Развитие механизмов образовательной поддержки добровольческой деятельности | | | | | |
| 15. | Разработка профессионального стандарта (функциональной карты профессиональной деятельности) для добровольного пожарного | ДОН,  ДКП,  ГУПО | январь  2020 г. | утверждение профессионального стандарта |  |
| 16. | Разработка и утверждение типовых программ, устанавливающих программы профессиональной подготовки добровольных пожарных, программ повышения квалификации добровольных пожарных | ДОН,  ДКП,  ГУПО | август  2020 г. | типовые программы |  |
| 17. | Разработка курсов и дисциплин с включением их в основные профессиональные и дополнительные профессиональные образовательные программы, в целях развития компетенций личного состава МЧС России и подведомственных организаций в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций | ДОН,  ГУПО,  ДСФ,  ДГО,  УБВО,  ЦЭПП | ноябрь  2019 г. | разработка курсов и дисциплин |  |
| внесение соответствующих изменений в профессиональные образовательные программы |
| 18. | Корректировка учебных программ с учетом развития компетенций личного состава МЧС России и подведомственных организаций в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций | ДОН | июнь  2020 г. | реализация профессиональных образовательных программ |  |
| 19. | Разработка и представление на утверждение порядка организации обучения добровольных пожарных на базе учебных центров (пунктов) и подразделений федеральной противопожарной службы, иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в соответствии с действующим законодательством | ДОН,  ГУПО | апрель  2020 г. | разработка порядка |  |
| 20. | Подготовка методических рекомендаций по участию членов общественных объединений, других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и добровольцев (волонтеров) в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием современных дистанционных образовательных технологий | ГУПО,  ДСФ,  ДГО,  ДОН,  УБВО,  ЦЭПП | ноябрь  2020 г. | утверждение методических рекомендаций |  |
| 2.3. Реализация мер поощрения и поддержки граждан, участвующих в добровольческой деятельности | | | | | |
| 21. | Проведение анализа реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления мер социального и экономического стимулирования деятельности добровольцев, осуществляющих деятельность по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России | ГУПО,  ДСФ,  ДГО,  УБВО | март  2020 г.  далее - ежегодно | подготовка и направление анализа в территориальные органы МЧС России и иные заинтересованные организации |  |
| 22. | Подготовка предложений по организации и предоставлению психологической помощи, содействию в психологической реабилитации добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности, связанной с особыми условиями | УМПО,  ЦЭПП | декабрь  2019 г | утверждение методических рекомендаций |  |
| 23. | Разработка и представление на утверждение проекта изменений в [приказ](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E21CB9EEDE5BB6B314183F0DBDBAA183D83EC39AEBC8A96782B6BDEB33j1E8U) МЧС России от 5 декабря 2018 N 571 "Об утверждении порядка и условий приема на обучение в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении МЧС России" в части реализации права добровольных пожарных на поступление вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в пожарно-технические образовательные учреждения | ДОН,  ДКП | март  2020 г. | утверждение приказа МЧС России |  |
| 3. Содействие реализации отдельных направлений добровольческой деятельности | | | | | |
| 24. | Разработка методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в части реализации мер по развитию добровольчества в сфере вопросов, отнесенных к компетенции МЧС России | ГУПО,  ДСФ,  УБВО,  ЦЭПП | март  2021 г. | утверждение методических рекомендаций |  |
| 25. | Разработка методических рекомендаций по организации привлечения граждан Российской Федерации к участию в мероприятиях по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и повышения гражданской ответственности и реализации прав и обязанностей граждан в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций | ДСФ,  ДГО,  ДНПР,  ГУПО,  ДОН,  УБВО | декабрь  2019 г. | утверждение методических рекомендаций |  |
| 26. | Мониторинг и анализ развития добровольческой деятельности, в том числе и оказанной МЧС России поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, выработка мер по содействию деятельности добровольцев в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций | ДГО,  ГУПО,  ДСФ,  УБВО,  ЦЭПП,  ДИП | март  2020 г.  далее - ежегодно | подготовка и направление анализа в территориальные органы МЧС России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации |  |
| 27. | Обобщение лучших практик деятельности добровольческих организаций в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, повышения гражданской ответственности и реализации прав и обязанностей граждан в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и их тиражирование в субъектах Российской Федерации | ГУПО,  ДСФ,  УБВО,  ЦЭПП | март  2020 г.  далее - ежегодно | подготовка и направление анализа в территориальные органы МЧС России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации |  |
| 28. | Разработка форм и методов участия добровольцев в профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение нарушений требований в области пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе и в информировании граждан по данным вопросам | ДНПР,  ДИП | январь  2020 г. | утверждение методических рекомендаций |  |
| 29. | Анализ и совершенствование механизмов поддержки добровольческих организаций, в том числе с использованием механизмов выдачи субсидий в рамках [постановления](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E21EB2EBDB5AB6B314183F0DBDBAA183D83EC39AEBC8A96782B6BDEB33j1E8U) Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. N 1237 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" | ДГО,  ГУПО,  ДСФ,  УБВО | февраль  2020 г.  далее - ежегодно | подготовка соответствующего анализа |  |
| 30. | Разработка предложений по расширению и обеспечению функционирования сети региональных центров обучения добровольцев, задействованных в поиске пропавших людей, в том числе оказание финансовой поддержки, обеспечение необходимой инфраструктурой и материальной базой | ДСФ | декабрь  2019 г. | доклад в Правительство Российской Федерации |  |
| 31. | Разработка типового отчета территориального подразделения МЧС России о развитии добровольчества (волонтерства) по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России | ГУПО,  ДСФ,  УБВО,  ДГО,  ЦЭПП | декабрь  2019 г. | информационное письмо |  |
| |  | | --- | | КонсультантПлюс: примечание.  Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа. | | | | | | |
| 5. Поддержка добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации | | | | | |
| 32. | Проведение мониторинга реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации, в том числе правоприменения порядков взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти, подведомственных учреждений с организаторами добровольческой деятельности и волонтерскими организациями | ГУПО,  ДСФ,  ДГО,  ДОН,  ДКП,  УБВО,  УМПО,  ЦЭПП | январь  2020 г.,  далее - ежегодно | внесение изменений и дополнений в Дорожную карту |  |

Приложение N 2

Утвержден

приказом МЧС России

от 11.10.2019 N 578

СОСТАВ

РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ [КОНЦЕПЦИИ](consultantplus://offline/ref=CFAA8BC8C38BB3A4F287889721699536E21CB5E3D85CB6B314183F0DBDBAA183CA3E9B96EBC9B7678FA3EBBA754D4D197B078754F9E9FC00j6EEU) СОДЕЙСТВИЯ

РАЗВИТИЮ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЕРСТВА) РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ ДО 2025 ГОДА И ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

МЧС РОССИИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ

ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ

ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ,

ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ

НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель рабочей группы: | | |
| 1. | ДЕНИСОВ  Илья Павлович | заместитель Министра МЧС России |
| Члены рабочей группы: | | |
| 2. | АЛЯКИН  Павел Александрович | начальник НИО психологической подготовки и психологического консультирования ФКУ ЦЭПП МЧС России |
| 3. | АХМАТОВА  Аминат Туркоевна | советник отдела правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Правового департамента МЧС России |
| 4. | АЮПОВ  Евгений Александрович | начальник отдела взаимодействия с общественными объединениями пожарной охраны и спорта Главного управления пожарной охраны МЧС России |
| 5. | БОРОВИК  Максим Викторович | главный специалист-эксперт отдела Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России |
| 6. | ВАРГИН  Александр Сергеевич | начальник отдела воспитательной работы Департамента кадровой политики МЧС России |
| 7. | ВОРОНИСТАЯ  Ольга Александровна | старший инспектор отдела организации деятельности образовательных организаций высшего образования Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России |
| 8. | ГАНИЕВ  Фарид Наилович | начальник отдела аттестации и регистрации аварийно-спасательных формирований Департамента спасательных формирований МЧС России |
| 9. | КОЗЕЕВ  Евгений Викторович | руководитель Всероссийского студенческого корпуса спасателей (по согласованию) |
| 10. | КУДРЯВЦЕВ  Владимир Владимирович | председатель ЦС ООО "ВДПО" (по согласованию) |
| 11. | ЛИНЕЙЦЕВ  Евгений Геннадьевич | начальник отдела поисково-спасательных формирований Департамента спасательных формирований МЧС России |
| 12. | НАБЕДО  Виктор Алексеевич | начальник отдела информационного и ресурсного обеспечения Управления безопасности на водных объектах МЧС России |
| 13. | НИКИТИНА  Татьяна Ивановна | заместитель директора ФКУ ЦЭПП МЧС России |
| 14. | ОРЛОВ  Артем Александрович | заместитель начальника отдела организации надзорных мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России |
| 15. | САЗАНОВ  Алексей Юрьевич | заместитель начальника отдела планирования медицинского обеспечения и нормативного сопровождения Управления медико-психологического обеспечения МЧС России |
| 16. | ТУПИЦКИЙ  Валентин Владимирович | начальник организационно-планового отдела Департамента тылового и технического обеспечения |
| 17. | ХИКМАТОВ  Тимур Хамраевич | заместитель директора Департамента информационной политики МЧС России |
| 18. | Представители социально ориентированных некоммерческих организаций | (по согласованию) |